



ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РАЗВИТИЯ

УДК 346.62
ББК 65.272.21

ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Гончарова Марина Вячеславовна

Доктор экономических наук, профессор кафедры экономики
Волгоградского филиала Российского государственного
торгово-экономического университета
goncharova.sofia@gmail.com
ул. Волго-Донская, 11, 400066 г. Волгоград, Российская Федерация

Гончаров Александр Иванович

Доктор экономических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права,
кафедры гражданского и международного частного права,
Волгоградского государственного университета, базовой кафедры ЮНЦ РАН
goncharova.sofia@gmail.com, kmp@volsu.ru, gpigp@volsu.ru
просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация

Аннотация. Авторы исследуют зарубежные практики финансового обеспечения пенсионных выплат. В текущем десятилетии XXI в. пенсионные системы практически всех стран испытают большое финансовое напряжение, прежде всего из-за роста продолжительности жизни людей, влекущего увеличение количества пенсионеров по отношению к численности работающего населения. Если в 1950 г. средняя продолжительность жизни на Земле составляла 47 лет, то в 2010 г. – уже 69. В 1998 г. количество пенсионеров в развитых странах превысило численность детей, к 2050 г. такое соотношение ожидает всю планету. Из-за изменения демографической ситуации все большую часть своих ВВП страны вынуждены тратить на пенсионные выплаты. Жизнеспособной является только индивидуально-накопительная система, хотя бы потому, что представляет собой не обезличенный общественный фонд (общий котел) денежных средств, распределяемый на началах уравниловки и пополняемый денежными взносами трудящегося поколения. Почему гражданин изначально был признан некомпетентным, неспособным самостоятельно заботиться о собственных сбережениях на старость и заботу о формировании его денежного фонда на «период дожития» государство присвоило себе? Почему не предусмотрен альтернативный

механизм формирования гражданином сбережений на свою старость? В статье даются развернутые ответы на поставленные вопросы.

Ключевые слова: гражданин, финансовое обеспечение, пенсионная выплата, обязательное страхование, страховые взносы, период дожития, финансовая состоятельность.

*Действующая модель
финансового обеспечения
пенсионных выплат в России*

Пенсионное пожизненное содержание в России впервые ввел Петр I, правда, для офицеров. Екатерина II в 1763 г. приказала ежегодно отпускать 50 тыс. руб. на пенсии отставному генералитету, к концу ее царствования сумма возросла до 300 тыс. рублей. Александр I в 1803 г. повелел в обязательном порядке выплачивать пенсию офицерам, ставшим инвалидами по ранению, при наличии 20-летней выслуги. Новым законом Николая I кроме офицеров право на пенсию получали простые военные, прослужившие 25 лет, и все гражданские в размере 50 % оклада, а при выслуге 35 лет – 100 %. Главным основанием для этого являлась работа на государство, но требовалась «беспорочная служба». Человеку, «удаленному от должности» за проступок, стаж начинали считать заново, если его снова принимали куда-то на службу [12].

Царские пенсии упразднили вскоре после государственного переворота 1917 года. В августе 1918 г. были введены пенсии для инвалидов Красной армии, в 1923 г. – для старых большевиков, в 1928 г. – для работников горнорудной и текстильной промышленности, в 1937 г. – для всех городских рабочих и служащих [12]. Лишь в 1956 г. был принят Закон СССР «О государственных пенсиях» от 14.07.1956 [9], который утратил силу в связи с принятием Закона СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» от 15.05.1990 [10]. В 1964 г. был принят Закон СССР «О пенсиях и пособиях членам колхозов» от 15.07.1964 № 2688-VI (ред. от 03.12.1987) [11]. В свою очередь Закон СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» от 15.05.1990 утратил силу на территории РСФСР с 1 марта 1991 г. в связи с принятием Постановления ВС РСФСР «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Закона РСФСР “О го-

сударственных пенсиях в РСФСР”» от 20.11.1990 № 341-1 [13]. Указанное постановление позднее утратило силу в связи с принятием Федерального закона «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов в связи с принятием федеральных законов “О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации” и “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”» от 07.07.2003 № 109-ФЗ [17].

Эволюционно отечественное пенсионное законодательство разделилось на два режима финансового обеспечения пенсионных выплат: 1) для лиц, которые являются «бюджетниками» и, работая, служат государству, реализуя какие-то особо важные для сохранения самого государства функции (власть, оборона, безопасность, освоение космического пространства и др.) и 2) все остальные граждане, трудящиеся у коммерческих и некоммерческих работодателей, а также «бюджетники» менее важных для государства категорий (педагоги и работники учебных заведений, преподаватели и работники вузов, культуры, искусства, врачи, медработники и др.).

Так, например, Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 05.04.2013) [15] (далее – Закон № 166-ФЗ) содержит отсылки еще к нескольким специальным законам, названия которых говорят сами за себя: Федеральный закон «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан» от 04.06.2011 № 126-ФЗ (ред. от 03.12.2012) [14]; Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 08.05.1994 № 3-ФЗ (ред. от 02.07.2013) [18]; Закон РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств

и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 07.06.2013) [8].

Согласно ст. 4 Закона № 166-ФЗ право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению имеют: 1) федеральные государственные гражданские служащие; 2) военнослужащие; 3) участники Великой Отечественной войны; 4) граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; 5) граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф; 6) граждане из числа космонавтов; 7) граждане из числа работников летно-испытательного состава; 8) нетрудоспособные граждане. В соответствии со ст. 5 Закона № 166-ФЗ по государственному пенсионному обеспечению назначаются следующие виды пенсий: 1) пенсия за выслугу лет (федеральные государственные гражданские служащие, военнослужащие, космонавты, летчики-испытатели); 2) пенсия по старости (пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф); 3) пенсия по инвалидности (военнослужащие, участники ВОВ, граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф, космонавты); 4) пенсия по случаю потери кормильца (члены семей погибших военнослужащих, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, космонавтов); 5) социальная пенсия по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным гражданам.

Согласно ст. 6 Закона № 166-ФЗ финансовое обеспечение расходов на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению производится **за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации**. Статья 18 Закона № 166-ФЗ устанавливает размеры социальной пенсии нетрудоспособным гражданам, в частности, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) – 3 626 руб. 71 коп. в месяц, инвалидам с детства I группы и детям-инвалидам – 8 704 руб. в месяц и др. В соответствии со ст. 25 Закона № 166-ФЗ размер социальной пенсии ежегодно индексируется.

Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2013) от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 02.07.2013) (далее – Закон № 173-ФЗ) охватывает основную массу пенсий для населения страны [19]. Согласно ст. 2 Закона № 173-ФЗ трудовая пенсия – это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности. А нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц – выплата в целях компенсации заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц. Право на данную выплату определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом № 173-ФЗ, при этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств.

Согласно ст. 5 Закона № 173-ФЗ устанавливаются следующие виды трудовых пенсий: 1) трудовая пенсия по старости; 2) трудовая пенсия по инвалидности; 3) трудовая пенсия по случаю потери кормильца. **Трудовая пенсия по старости может состоять из следующих частей: 1) страховой, 2) накопительной**. Статья 7 Закона № 173-ФЗ устанавливает, что право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при наличии не менее пяти лет страхового стажа. Страховой стаж – это учитываемая при определении права на трудовую пенсию суммарная продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также иных периодов, засчитываемых в страховой стаж.

В соответствии с п. 1 ст. 14 Закона № 173-ФЗ **размер страховой части трудовой пенсии по старости (СЧ)** определяется по формуле:

$$СЧ = ПК : Т + Б,$$

где **ПК** – сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, учтенного по состоянию на день, с которого указанному лицу

назначается страховая часть трудовой пенсии по старости (пенсионный капитал – в рублях); **Т** – количество месяцев ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости, применяемого для расчета страховой части указанной пенсии, составляющего 19 лет (идеальный «период дожития» – 228 месяцев); **Б** – фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости (2 562 руб. в месяц на 01.09.2013).

Как видно из приведенной формулы, определяющее значение имеет параметр пенсионного капитала – **ПК**. Согласно Закону № 173-ФЗ эта сумма расчетного пенсионного капитала застрахованного лица, с учетом которой исчисляется размер трудовой пенсии (страховой части трудовой пенсии по старости), определяется по формуле:

$$ПК = ПК_1 + СВ + ПК_2,$$

где **ПК₁** – первая часть расчетного пенсионного капитала застрахованного лица. $ПК_1 = (РП - 450 \text{ руб.}) \cdot Т$, где **450 руб.** – это размер базовой части трудовой пенсии по старости, который устанавливался законодательством Российской Федерации на 1 января 2002 г. **РП** – это расчетный размер трудовой пенсии («расчетная пенсия»), определяемый по выбору застрахованного лица, для такого выбора установлены 2 варианта: 1) $РП = СК \cdot [ЗР : 3П] \cdot 1\,671 \text{ руб.}$; 2) $РП = СК \cdot ЗР$. Оба варианта предусматривают, что **СК** – это стажевый коэффициент для мужчин, имеющих общий трудовой стаж не менее 25 лет, для женщин – не менее 20 лет, он составляет 0,55 и повышается на 0,01 за каждый полный год общего трудового стажа сверх указанной продолжительности, но не более чем на 0,20 до максимума – 0,75. **ЗР** – это среднемесячный заработок застрахованного лица за 2000–2001 гг. по сведениям индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования либо за любые 60 месяцев работы подряд на основании документов, выдаваемых в установленном порядке соответствующими работодателями либо государственными (муниципальными) органами. **3П** – это среднемесячная заработная плата в Российской Федерации за тот же период; **СВ** – сумма валоризации –

сумма повышения на 10 % величины расчетного пенсионного капитала **ПК₁** и сверх того – на 1 % величины **ПК₁** за каждый полный год общего трудового стажа, приобретенного до 1 января 1991 г.; **ПК₂** – сумма страховых взносов и иных поступлений в Пенсионный фонд Российской Федерации за застрахованное лицо начиная с 1 января 2002 года.

В соответствии с п. 23 ст. 14 Закона № 173-ФЗ **размер накопительной части трудовой пенсии по старости (НЧ)** определяется по формуле:

$$НЧ = ПН : Т,$$

где **ПН** – сумма пенсионных накоплений застрахованного лица, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета или на пенсионном счете накопительной части трудовой пенсии, по состоянию на день, с которого ему назначается накопительная часть трудовой пенсии по старости; **Т** – количество месяцев ожидаемого периода накопительной части трудовой пенсии по старости – до 19 лет (идеальный «период дожития» – 228 месяцев).

Большинство будущих пенсионеров в возрасте от 1967 г. и моложе в соответствии с Законом № 173-ФЗ в итоге могут рассчитывать на трудовую пенсию по старости, состоящую из двух частей, страховой и накопительной:

$$\begin{aligned} \text{Пенсия} &= [ПК : Т] + Б + [ПН : Т] = \\ &= [ПК_1 + СВ + ПК_2] : Т + [ПН : Т] + Б = \\ &= Б + [(РП - 450 \text{ руб.}) \cdot 228 \text{ мес.} + СВ + \\ &+ ПК_2] : 228 \text{ мес.} + [ПН : 228 \text{ мес.}] = \\ &= 2\,562 \text{ руб.} + [(РП - 450 \text{ руб.}) \cdot 228 \text{ мес.} + \\ &+ СВ + ПК_2 + ПН] : 228 \text{ мес.} = \\ &= 2\,562 \text{ руб.} + [(СК \cdot [ЗР : 3П] \cdot 1\,671 \text{ руб.}) - \\ &- 450 \text{ руб.}] \cdot 228 \text{ мес.} + СВ + ПК_2 + \\ &+ ПН] : 228 \text{ мес.} \end{aligned}$$

Согласно ст. 6 Закона № 173-ФЗ **порядок финансового обеспечения выплаты трудовых пенсий (страховой части и накопительной части трудовой пенсии по старости)** определяется Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2014) [20]. Названный федеральный закон устанавлива-

ет организационные, правовые и финансовые основы обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации (далее – Закон № 167-ФЗ). **Финансовое обеспечение выплаты трудовых пенсий (страховой и накопительной частей трудовой пенсии по старости) основано на обязательном пенсионном страховании**, согласно ст. 3 Закона № 167-ФЗ – это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения. Обязательное страховое обеспечение – это исполнение страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты: 1) трудовой пенсии, а также 2) социального пособия на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на день смерти.

Финансовый механизм обязательного пенсионного страхования основан на обязательных платежах – страховых взносах на обязательное пенсионное страхование. Эти взносы представляют собой индивидуально возмездные обязательные платежи, которые уплачиваются миллионами страхователей (и российскими, и иностранными, работающими в России) в Пенсионный фонд Российской Федерации и персональным целевым назначением которых является обеспечение права гражданина на получение обязательного страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию. Подробнее структура и закономерности указанного финансового механизма рассматриваются в других наших работах [1–7].

ПРИМЕЧАНИЕ

¹ Часть II (окончание следует).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гончаров, А. И. Внутренний государственный долг Российской Федерации: финансовые перспективы владельцев советских облигаций / А. И. Гончаров, М. В. Гончарова // *Финансы и кредит*. – 2013. – № 30. – С. 10–19.
2. Гончаров, А. И. Налогово-правовые инструменты косвенного финансирования хозяйствующих субъектов в Российской Федерации / А. И. Гончаров, М. В. Гончарова // *Вестник Волгоградского института бизнеса. Серия «Бизнес. Образование. Право»*. – 2013. – № 3 (24). – С. 257–264.
3. Гончаров, А. И. Правовое регулирование банковской деятельности в Европейском союзе / А. И. Гончаров, М. В. Гончарова // *Вестник Волгоградского института бизнеса. Серия «Бизнес. Образование. Право»*. – 2012. – № 4 (21). – С. 276–282.
4. Гончаров, А. И. Судебно-экономическая экспертиза как юридическая технология нейтрализации правового конфликта / А. И. Гончаров // *Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5, Юриспруденция*. – 2013. – № 2 (19). – С. 104–109; № 4 (21). – С. 61–68.
5. Гончаров, А. И. Финансово-правовой режим использования общественных накоплений России: текущее состояние и перспективы / А. И. Гончаров, М. В. Гончарова // *Вестник Волгоградского института бизнеса. Серия «Бизнес. Образование. Право»*. – 2013. – № 2 (23). – С. 247–257.
6. Гончарова, М. В. Население и банки: государственные гарантии по вкладам населения / М. В. Гончарова, А. И. Гончаров // *Вестник Волгоградского института бизнеса. Серия «Бизнес. Образование. Право»*. – 2012. – № 1 (18). – С. 284–287.
7. Гончарова, М. В. Население и банки: кредитование физических лиц / М. В. Гончарова, А. И. Гончаров // *Вестник Волгоградского института бизнеса. Серия «Бизнес. Образование. Право»*. – 2012. – № 4 (21). – С. 283–287.
8. Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 : (ред. от 07.06.2013) // *Ведомости СНД РФ и ВС РФ*. – 1993. – 4 марта (№ 9). – Ст. 328.
9. Закон СССР «О государственных пенсиях» от 14.07.1956 // *Ведомости ВС СССР*. – 1956. – № 15. – Ст. 313.
10. Закон СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» от 15.05.1990 // *Свод законов СССР*. – 1990. – Т. 2. – С. 550.
11. Закон СССР «О пенсиях и пособиях членам колхозов» от 15.07.1964 // *Ведомости ВС СССР*. – 1964. – № 29. – Ст. 340.
12. История пенсии. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://www.pensionary.ru>. – Загл. с экрана.
13. Постановление ВС РФ «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Зако-

на РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР» от 20 ноября 1990 г. № 341-1 // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. – 1990. – № 27. – Ст. 352.

14. Федеральный закон «О гарантиях пенсионного обеспечения для отдельных категорий граждан» от 4 июня 2011 г. № 126-ФЗ : (ред. от 03.12.2012) // Российская газета. – 2011. – 6 июня (№ 120).

15. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ : (ред. от 05.04.2013) // Российская газета. – 2001. – 20 дек. (№ 247).

16. Федеральный закон «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ : (ред. от 23.07.2013) // Российская газета. – 2011. – 7 дек. (№ 275).

17. Федеральный закон «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов в связи с принятием федеральных законов “О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации” и “О трудовых пенсиях в Российской Федерации” от 7 июля 2003 г. № 109-ФЗ // Российская газета. – 2003. – 9 июля (№ 133).

18. Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ : (ред. от 02.07.2013) // Российская газета. – 1999. – 8 июля (№ 130).

19. Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2013) от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ : (ред. от 02.07.2013) // Российская газета. – 2001. – 20 дек. (№ 247).

20. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2014) от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ : (ред. от 23.07.2013) // Российская газета. – 2001. – 20 дек. (№ 247).

REFERENCES

1. Goncharov A.I., Goncharova M.V. Vnutrenniy gosudarstvennyy dolg Rossiyskoy Federatsii: finansovye perspektivy vladeltsev sovetskikh obligatsiy [Internal National Debt of the Russian Federation: Financial Prospects for the Owners of Soviet Bonds]. *Finansy i kredit*, 2013, no. 30, pp. 10–19.

2. Goncharov A.I., Goncharova M.V. Nalogovopravovye instrumenty kosvennogo finansirovaniya khozyaystvuyushchikh subyektov v Rossiyskoy Federatsii [The Tax Legal Tools of the Indirect Financing of Economic Subjects in the Russian Federation]. *Vestnik Volgogradskogo instituta biznesa. Seriya “Biznes. Obrazovanie. Pravo”*, 2013, no. 3 (24), pp. 257–264.

3. Goncharov A.I., Goncharova M.V. Pravovoe regulirovanie bankovskoy deyatelnosti v Evropeyskom

soyuze [The Legal Regulation of Bank Activity in the European Union]. *Vestnik Volgogradskogo instituta biznesa. Seriya “Biznes. Obrazovanie. Pravo”*, 2012, no. 4 (21), pp. 276–282.

4. Goncharov A.I. Sudebno-ekonomicheskaya ekspertiza kak yuridicheskaya tekhnologiya neytralizatsii pravovogo konflikta [The Judicial and Economic Expertise as a Juridical Technology of Legal Conflict Neutralization]. *Vestnik Volgogradskogo Gosudarstvennogo Universiteta. Seriya 5. Yurisprudentsiya* [Science Journal of Volgograd State University. Jurisprudence], 2013, no. 2 (19), pp. 104–109; no. 4 (21), pp. 61–68.

5. Goncharov A.I., Goncharova M.V. Finansovopravovoy rezhim ispolzovaniya obshchestvennykh nakopleniy Rossii: tekushchee sostoyanie i perspektivy [The Financial Legal Regime of the Use of Russian Public Accumulations: Current State and Prospects]. *Vestnik Volgogradskogo instituta biznesa. Seriya “Biznes. Obrazovanie. Pravo”*, 2013, no. 2 (23), pp. 247–257.

6. Goncharova M.V., Goncharov A.I. Naselenie i banki: gosudarstvennye garantii po vkladam naseleniya [Population and Banks: State Guarantees on the Contributions of Population]. *Vestnik Volgogradskogo instituta biznesa. Seriya “Biznes. Obrazovanie. Pravo”*, 2012, no. 4 (21), pp. 284–287.

7. Goncharova M.V., Goncharov A.I. Naselenie i banki: kreditovanie fizicheskikh lits [Population and Banks: Retail Lending]. *Vestnik Volgogradskogo instituta biznesa. Seriya “Biznes. Obrazovanie. Pravo”*, 2012, no. 4 (21), pp. 283–287.

8. Zakon Rossiyskoy Federatsii “O pensionnom obespechenii lits, prokhodivshikh voennuyu sluzhbu, sluzhbu v organakh vnutrennikh del, Gosudarstvennoy protivopozharnoy sluzhbe, organakh po kontrolyu za oborotom narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv, uchrezhdeniyakh i organakh ugolovno-ispolnitelnoy sistemy, i ikh semey” 12.02.1993 № 4468-1 [The Law of the Russian Federation “On the Pension Insurance of Persons, Who Did Military Service, Service in Internal Affairs Bodies, in the State Fire-Prevention Service, in the Bodies for Control of Drugs and Psychotropic Substances Trafficking, in the Establishments and Bodies of Criminal and Penal System, and Their Families” of February 12, 1993 no. 4468-1]. Red. ot 7 iyulya 2013 g. *Vedomosti SND RF i VS RF*, 1993, 4th March (no. 9), art. 328.

9. Zakon SSSR “O gosudarstvennykh pensiyakh” 14.07.1956 [The Law of the USSR “On the State Pensions” of July 14, 1956]. *Vedomosti VS SSSR*, 1956, no. 15, art. 313.

10. Zakon SSSR “O pensionnom obespechenii grazhdan v SSSR” 15.05.1990 [The Law of the USSR “On the Pension Insurance for the USSR Citizens” of May 15, 1990]. *Svod zakonov SSSR*, 1990, vol. 2. 550 p.

11. Zakon SSSR “O pensiyakh i posobiyakh chlenam kolkhozov” 15.07.1964 [The Law of the USSR “On Pensions and Allowances for the Members of Kolkhoz” of July 15, 1964]. *Vedomosti VS SSSR*, 1964, no. 29, art. 340.

12. *Istoriya pensii* [The History of Pension]. Available at: <http://pensionary.ru>.

13. Postanovlenie VS RSFSR “O nekotorykh voprosakh, svyazannykh s vvedeniem v deystvie Zakona RSFSR “O gosudarstvennykh pensiyakh v RSFSR” 20.11.1990 № 341-1 [The Decree by the Higher Court of the RSFSR “On Some Issues, Connected With Bringing into Force the Law of the RSFSR “On the State Pensions in the RSFSR” of November 20, 1990 no. 341-1]. *Vedomosti SND SSSR i VS SSSR*, 1990, no. 27, art. 352.

14. Federalnyy zakon “O garantiyakh pensionnogo obespecheniya dlya otdelnykh kategoriy grazhdan” 04.06.2011 № 126-FZ [The Federal Law “On the Guarantees of Pension Insurance for the Certain Groups of Citizens” of June 4, 2011 no. 126-FL]. Red. ot 3 dekabrya 2012 g. *Rossiyskaya gazeta*, 2011, 6th June (no. 120).

15. Federalnyy zakon “O gosudarstvennom pensionnom obespechenii v Rossiyskoy Federatsii” 15.12.2001 № 166-FZ [The Federal Law “On State Pension Insurance in the Russian Federation” of December 15, 2001 no. 166-FL]. Red. ot 5 aprelya 2013 g. *Rossiyskaya gazeta*, 2001, 20th Dec. (no. 247).

16. Federalnyy zakon “O poryadke finansirovaniya vyplat za schet sredstv pensionnykh nakopleniy” 30.11.2011 № 360-FZ [The Federal Law “On the Order of Financing Payments by Means of Pension accumulations” of November 30, 2011 no. 360-FL]. Red. ot 23 iyulya 2013 g. *Rossiyskaya gazeta*, 2011, 7th Dec. (no. 275).

17. Federalnyy zakon “O priznanii utrativshimi silu nekotorykh zakonodatelnykh aktov v svyazi s

prinyatiem federalnykh zakonov “O gosudarstvennom pensionnom obespechenii v Rossiyskoy Federatsii” i “O trudovykh pensiyakh v Rossiyskoy Federatsii” 07.07.2003 № 109-FZ [The Federal Law “On the Acknowledgement of Some Legislative Acts as the Ones That Lost Their Force in Connection With the Adoption of the Federal Laws “On the State Pension Insurance in the Russian Federation” and “On the Labour Pensions in the Russian Federation” of July 7, 2003 no. 109-FL]. *Rossiyskaya gazeta*, 2003, 9th July (no. 133).

18. Federalnyy zakon “O statute chlena Soveta Federatsii i statute deputata Gosudarstvennoy Dumy Federalnogo Sobraniya Rossiyskoy Federatsii” 08.05.1994 № 3-FZ [The Federal Law “On the Status of a Member of Federation Council and the Status of a Deputy of State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation” of May 8, 1994 no. 3-FL]. Red. ot 2 iyulya 2013 g. *Rossiyskaya gazeta*, 1999, 8th July (no. 130).

19. Federalnyy zakon “O trudovykh pensiyakh v Rossiyskoy Federatsii” (s izm. i dop., vstupayushchimi v silu s 01.09.2013) 17.12.2001 № 173-FZ [The Federal Law “On Labour Pensions in the Russian Federation” (with changes and additions, come into effect on September 1, 2013) of December 17, 2001 no. 173-FL]. Red. ot 2 iyulya 2013 g. *Rossiyskaya gazeta*, 2001, 20th Dec. (no. 247).

20. Federalnyy zakon “Ob obyazatelnom pensionnom strakhovanii v Rossiyskoy Federatsii” (s izm. i dop., vstupayushchimi v silu s 01.01.2014) 15.12.2001 № 167-FZ [The Federal Law “On the Compulsory Pension Insurance in the Russian Federation” (with changes and additions, come into effect on January 1, 2014) of December 15, 2001 no. 167-FL]. Red. ot 23 iyulya 2013 g. *Rossiyskaya gazeta*, 2001, 20th Dec. (no. 247).

PECULIARITIES OF THE FINANCIAL AND LEGAL REGIME
OF THE PENSION SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION

Goncharova Marina Vyacheslavovna

Doctor of Economic Sciences, Professor, Department of Economics,
Volgograd Branch of Russian State Trade and Economic University
goncharova.sofia@gmail.com
Volgo-Donskaya St., 11, 400066 Volgograd, Russian Federation

Goncharov Aleksandr Ivanovich

Doctor of Economic Sciences, Doctor of Juridical Sciences, Professor,
Department of Constitutional and Municipal Law,
Department of Civil and International Private Law,
Volgograd State University,
Base Department of Southern Scientific Center of the Russian Academy of Sciences (SSC RAS)
goncharova.sofia@gmail.com, kmp@volsu.ru, gpigp@volsu.ru
Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation

Abstract. The authors study the foreign practices of financial assurance of pension payments as compared to the acting pension legislation of the Russian Federation in the context of its ability to ensure life worth living for Russian citizens of retiring age. The article reveals the manner of financing retirement pension payments, required by the legislation of the Russian Federation (insurance and funded components of retirement pension) on the basis of the financial mechanism of compulsory pension insurance. The article justifies the directions of developing the financial assurance of pension payments in Russia and alternative prospects.

Today the pension systems of almost all countries experience large financial strain, first of all, because of the increase in the life expectancy of people and consequent increase in the number of pensioners in comparison to the number of working population. If in 1950 the average life expectancy on the Earth accounted for 47 years, in 2010 it numbers 69 years. In 1998 the number of pensioners in developed countries exceeded the number of children, and by 2050 these rates are expected all over the planet.

Because of the changes in demographic situation countries are forced to expend most part of their GDP (Gross Domestic Product) on pension payments. Only individual and storage system remains active, because it is not impersonal public fund for cash resources, distributed on principles of wage-leveling and supplemented by the payments of working population.

Within the framework of individual and storage system a working citizen gets the right to choose and the right to make independent financial decisions, and the amount of their wages directly influence their own pension accumulations. Furthermore, a worker is interested in receiving net cash, since the retirement insurance is allocated from officially accounted and taxed wages. Why is a citizen originally considered to be incompetent and incapable of savings accumulation for retirement? Why is the government responsible for fund formation for endowment period? Why there is no alternative mechanism of savings accumulation? This article gives detailed answers to these questions.

Key words: citizen, financial assurance, pension payment, compulsory insurance, insurance payments, endowment period, financial solvency.