



МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО И СРАВНИТЕЛЬНОЕ ПРАВОВЕДЕНИЕ

DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2024.4.25>

UDC 341
LBC 67



Submitted: 10.08.2024
Accepted: 10.09.2024

THE LEGAL DEFINITION OF A “NUCLEAR INSTALLATION” UNDER FRENCH LEGISLATION AND IN EU LAW

Yulia V. Lebedeva

Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russian Federation

Introduction: France, being the leading country among the EU member states in the field of nuclear industry and technology, has detailed public legislation in the nuclear field. The **purpose** of the study is to adopt and develop the basic definition of “nuclear installation” in France and EU nuclear law. The research uses the **methods** of scientific cognition based on dialectical and historical materialism, logical, system-structural and comparative law analysis. **Results:** the author’s position, justified in the work, is based on the analysis of French legislation, EU law and the opinions of the competent scientific community abroad on the role of French legislation on EU law in the nuclear field. **Conclusion:** as a result of the study, the influence of French legislation on the adoption of a particularly important definition of a “nuclear installation” in EU law in the field of regulation of the nuclear industry is revealed, which accordingly affects the legislation of all EU member states through EU directives.

Key words: nuclear installation, French legislation, EU law, nuclear energy, Council Directive 2009/71/EURATOM on nuclear safety of nuclear installations.

Citation. Lebedeva Yu.V. The Legal Definition of a “Nuclear Installation” Under French Legislation and in EU Law. *Legal Concept = Pravovaya paradigma*, 2024, vol. 23, no. 4, pp. 194-199. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2024.4.25>

УДК 341
ББК 67

Дата поступления статьи: 10.08.2024
Дата принятия статьи: 10.09.2024

ПРАВОВОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ «ЯДЕРНОЙ УСТАНОВКИ» ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ФРАНЦИИ И В ПРАВЕ ЕС

Юлия Вячеславовна Лебедева

Министерство иностранных дел Российской Федерации, г. Москва, Российская Федерация

Введение: Франция, являясь ведущей страной среди стран – членов ЕС в области атомной промышленности и технологий, имеет детально разработанное публичное законодательство в атомной области. **Целью** исследования стало принятие и развитие основной дефиниции «ядерная установка» в ядерном праве Франции и ЕС. В ходе исследования были использованы **методы** научного познания на основе диалектического и исторического материализма, логического, системно-структурного и сравнительно-правового анализа. **Результаты:** обоснованная в работе авторская позиция опирается на анализ французского законодательства, право ЕС и мнения компетентной научной зарубежной среды по вопросу роли французского законодательства в праве ЕС в атомной области. **Вывод:** в результате исследования выявлено влияние законодательства Франции на принятие особого важного определения «ядерной установки» в праве ЕС в области регули-

рования атомной промышленностью, что, соответственно, влияет через директивы ЕС на законодательство всех стран – членов ЕС.

Ключевые слова: ядерная установка, законодательство Франции, право ЕС, атомная энергетика, Директива Совета 2009/71/ЕВРАТОМ о ядерной безопасности ядерных установок

Цитирование. Лебедева Ю. В. Правовое определение «ядерной установки» по законодательству Франции и в праве ЕС // *Legal Concept = Правовая парадигма.* – 2024. – Т. 23, № 4. – С. 194–199. – DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2024.4.25>

Введение

Исследования атома, рентгеновского излучения, открытия полония, радия, тория и другие всемирно известные открытия французских ученых Анри Беккерель, Пьера и Марии Кюри, Э. Резерфорда, Ф. Жолио, Ирен Кюри, Ганс фон Хальбана, Лью Коварски, Ф. Перрена и др. внесли свой значимый вклад в развитие ядерной физики. Первые эксперименты по выделению энергии в результате цепной реакции во Франции начали проводиться с июля 1939 г., но Вторая мировая война и оккупация Франции фашистской Германией вынудила остановить эти работы. Продолжить разработки в атомной области Франция смогла только после освобождения своей территории от немецко-фашистских захватчиков. 18 октября 1945 г. Шарль де Голль учредил Комиссариат по атомной энергии, который проводил научно-технические исследования с целью использования атомной энергии в различных областях промышленности, науки и национальной обороны. Была утверждена первая ядерная программа Франции с 1945 по 1952 г. В связи с этим правовая база Франции, которая регулировала правоотношения в области атомной промышленности начала активно развиваться с 1946 г. Надо отметить, что Франция – это единственная страна из «ядерного клуба» (СССР / Россия, КНР, США, Великобритания, Франция), чье законодательство детально регламентирует практически весь ядерный топливный цикл и новые технологии, придерживаясь полной открытости в области «мирного атома» в послевоенный период и по настоящее время.

Правовое определение «ядерной установки» во французском законодательстве

Во Франции впервые был принят самостоятельный правовой акт в 1963 г., который

регулировал деятельность ядерных установок, – это Декрет № 63-1228 о ядерных установках от 11 декабря 1963 г. [1], в котором в ст. 2 было сформулировано правовое определение «ядерным установкам», в которые французский законодатель включил ядерные реакторы, за исключением тех, которые являются частью транспортного средства; ускорители частиц, характеристики которых определены совместным постановлением министра национального образования, министра промышленного и научного развития и министра здравоохранения; заводы по приготовлению, производству или переработке радиоактивных веществ, то есть любых природных или искусственных веществ, испускающих прямо или косвенно ионизирующее излучение, в частности: заводы по приготовлению ядерного топлива, разделению изотопов ядерного топлива, переработке облученного ядерного топлива, а также заводы по производству и переработке радиоактивных веществ или обращения с радиоактивными отходами (РАО); установки, предназначенные для хранения, депонирования или использования радиоактивных веществ, включая отходы, особенно те, которые предназначены для облучения [1].

При этом заводы и установки для хранения определялись, как базовые ядерные установки, если количество или общая активность радиоактивных веществ, которые могут на них содержаться, превышает минимальный уровень, установленный в зависимости от типа установки и рассматриваемого радиоактивного вещества совместным постановлением министра промышленного развития и энергетики, министра здравоохранения и министра, отвечающего за охрану природы и окружающей среды [1].

Все оборудование, входящее в периметр завода, сооружения, хранилище, на строительство которых требовалось разрешение, являлось частью базовой ядерной установки [1].

В настоящее время Декрет № 63-1228 отменен Декретом № 2007-830 от 11 мая 2007 г. о номенклатуре базовых ядерных установок [2] и Декретом № 2007-1557 от 2 ноября 2007 г. о базовых ядерных установках и контроле в области ядерной безопасности при транспортировке радиоактивных веществ [3].

В настоящее время во Франции базовые ядерные установки регулируются положениями Закона № 2006-686 от 13 июня 2006 г. о ядерной транспарентности и безопасности [4]. Закон № 2006-686 предоставил Франции всеобъемлющий законодательный арсенал, позволив Управлению по ядерной безопасности (Autorité de sûreté nucléaire – ASN) стать независимым органом и обеспечив законодательную основу для базовых ядерных установок, регулируя каждую фазу жизненного цикла ядерной установки, их мониторинг и санкции. До этого закона во Франции ядерное регулирование было разрозненным, с рядом общих положений, вводимых по мере развития ядерных технологий и расширения атомной энергетики. Поэтому Закон № 2006-686 является особенно важным законодательным актом, который гарантирует правовую определенность в атомном секторе, и одна из целей которого – «ядерная прозрачность» – представлена как гарантия улучшения ядерной безопасности и ее приемлемости.

В соответствии со ст. 28 Закона Французской Республики № 2006-686 от 13 июня 2006 г. под «ядерной установкой» понимается ядерные реакторы, то есть устройства, в которых иницируется и контролируется самоподдерживающаяся ядерная цепная реакция; установки, используемые для подготовки, обогащения, производства, переработки или хранения ядерного топлива или для переработки, хранения или складирования РАО, соответствующие характеристикам, определенным в Декрете № 2007-830 от 11 мая 2007 г.; установки, содержащие радиоактивные или делящиеся вещества и соответствующие характеристикам, определенным в Декрете № 2007-830 от 11 мая 2007 г.; ускорители частиц, соответствующие характеристикам, определенным в Декрете № 2007-830 от 11 мая 2007 г. [4].

Система лицензирования и классификация ядерных установок изложена в Декрете № 2007-1557 от 2 ноября 2007 года. Ядерные

установки делятся по трем основным категориям: базовые ядерные установки (installations nucléaires de base – INB), установки для защиты окружающей среды (installations classées pour la protection de l'environnement – ICPE), в которых осуществляется деятельность с использованием радиоактивных веществ, и ядерные установки и виды деятельности, связанные с обороной (installations et activités nucléaires intéressant la défense – IANID) [3].

Ст. 2 Декрета Франции № 2007-830 от 11 мая 2007 г. [2] более детально раскрывает правовое понятие базовых ядерных установок, отражая стадии ядерного топливного цикла, который применяется в настоящее время во Франции, в частности, к базовыми ядерными установками относятся: во-первых, установки по подготовке, обогащению, производству, переработке или хранению ядерного топлива, а также связанные с ними установки по переработке или хранению образующихся на них отходов, если эти установки имеют коэффициент добротности ¹ более 10^6 (п. 1 ст. 2 Декрета Франции № 2007-830); во-вторых, это установки по переработке или хранению РАО, которые имеют коэффициент добротности более 10^9 (п. 2 ст. 2 Декрета Франции № 2007-830); в-третьих, это установки, предусмотренные ст. L.542-10-1 Экологического кодекса Франции [5], и любые другие установки для хранения РАО, если они имеют коэффициент добротности более 10^9 (п. 3 ст. 2 Декрета Франции № 2007-830); в-четвертых, установки, на которых могут храниться радиоактивные вещества, когда сумма коэффициента Q , рассчитанного для радиоактивных веществ, находящихся в форме закрытых источников, равна 10^{11} , и коэффициента Q , рассчитанного для радиоактивных веществ, не находящихся в форме закрытых источников, равна 10^9 , больше, чем сумма коэффициента Q , рассчитанного для радиоактивных веществ, находящихся в форме закрытых источников (п. 4 ст. 2 Декрета Франции № 2007-830); в-пятых, установки, на которых может храниться расщепляющийся материал, если сумма соотношений между массами делящихся материалов, упомянутых ниже, и их исходными массами превышает единицу. Контрольная масса, подлежащая учету при этом расчете, установлена на уровне 200 г для плутония-239, 200 г для

урана-233, 400 г для урана-235, содержащегося в уране, обогащенном более чем на 6 %, и 800 г для урана-235, содержащегося в уране обогащен в пропорции от 1 до 6 % (п. 5 ст. 2 Декрета Франции № 2007-830) [2].

Ст. 2 Декрета Франции № 2007-830 от 11 мая 2007 г. содержит изъятия, определяя, какие ядерные установки не имеют характера базовых ядерных установок, а именно: установки, упомянутые в п. 1 ст. 2 Декрета Франции № 2007-830, которые реализуют радиоактивные вещества исключительно в виде урановой руды, остатков или продуктов переработки этой руды; хранилища или хранилища РАО, указанные в п. 2, 3 ст. 2 Декрета Франции № 2007-830, которые содержат радиоактивные вещества исключительно в виде остатков переработки урановой, ториевой или радиевой руды или продуктов переработки этих руд; установки, указанные в п. 4, 5 Декрета Франции № 2007-830, на которых хранятся радиоактивные вещества исключительно в виде урановой, ториевой или радиевой руды или остатков или продуктов переработки этих руд [2].

Таким образом, законодательство Франции в определении «ядерной установки» исходит из инженерно-прикладного подхода с опорой на технологическую документацию завода, использующего ядерную установку.

Правовое определение «ядерной установки» по праву ЕС

В Договоре об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии 1957 г. (Евратом) не было дано правовое определение ядерной установки. Ст. 197 Договора о Евратоме давала только правовые определения «специально расщепляющиеся материалы», «уран», «сырье», «руды», поскольку правоотношения стран – членов ЕС складывались в то время в атомной области в основном по вопросу распределения радиоактивных материалов. Интеграционные процессы на начальном этапе создания и развития Евратома не были так глубоко развиты [9], чтобы страны – члены ЕС обсуждали и принимали общие директивы, регулирующие вопросы ядерной безопасности ядерных установок. С другой стороны, не все страны – члены ЕС активно занимались атомными проектами [8]. Изначально Франция, которая начала разработку и развитие своей на-

циональной атомной промышленности, была среди европейских стран в авангарде. Особенно активно шли разработки в атомной области, как в мирных, так для военных целей в 1952–1969 гг. во Франции, где были разработаны и пущены в производство уран-графитовые ядерные реакторы. Впоследствии они послужили основой для создания во Франции графито-газовых ядерных реакторов для АЭС. До 1970 г. во Франции было построено 10 реакторов различной мощности. Франция стояла также у истоков создания Евратома и принимала самое активное участие в создании этого сообщества. Поэтому влияние французского законодательства на разработку и принятие европейских директив в атомной области было очень велико. При разработке директивы ЕС 2009 г. о ядерной безопасности ядерных установок было практически использована формулировка «ядерной установки» Закона Французской Республики № 2006-686 от 13 июня 2006 г. [10]. Таким образом, в праве ЕС впервые было дано правовое определение «ядерная установка», которое было сформулировано в п. 1 ст. 3 Директивы Совета 2009/71/ЕВРАТОМ от 25 июня 2009 г. о создании рамок Сообщества для обеспечения ядерной безопасности ядерных установок. В частности, ядерная установка была определена как АЭС, завод по обогащению, завод по изготовлению ядерного топлива, завод по переработке, исследовательская ядерная установка, хранилище отработавшего ядерного топлива, а также хранилище радиоактивных отходов, находящихся на одной площадке и непосредственно, связанные с вышеперечисленными ядерными установками [6].

Позже в 2014 г. Директивой Совета 2014/87/ЕВРАТОМ (п. 3 ст. 1) в формулировку «ядерная установка» была внесена корректировка «исследовательская ядерная установка» заменялась на «исследовательский реактор» [7]. Таким образом, правовое понятие «ядерной установки» было сужено. Исследовательская ядерная установка – это довольно расплывчатый термин, под который попадает любая ядерная установка с целью исследования в любой области. Например, кардиостимулятор, который работает на ядерной батарее. Исследовательский реактор – это более узкое и целевое определение, это, так называемые, неэнергетические реакторы, под которыми понимают

ядерные реакторы, которые применяются в основном для получения и использования нейтронов и концентрации излучения для исследовательских целей. Детализация и сужение правового термина «ядерная установка» в праве ЕС были предложены французской стороной в связи пересмотром ядерной безопасности в ЕС после ядерной аварии в Японии на Фукусиме в 2011 г. [10].

Вывод

Законодательство Франции повлияло на формулировку правового определения «ядерной установки» в европейском атомном праве, поскольку среди стран – членов ЕС Франция была и остается государством, которое активно сразу после Второй мировой войны занималось национальным атомным проектом, провело последовательно ряд пятилетних ядерных программ и продолжает в настоящее время развитие своей атомной промышленности – с 2022 г. во Франции возобновлена ядерная программа. В настоящее время Франция играет ключевую роль в ЕС в дальнейшей работе над передовыми технологиями в атомной промышленности. При этом все достижения в атомной области и правоотношения, возникающие в связи с ее развитием, регулируются французским законодательством, которое в свою очередь также влияет на разработку и принятие новых положений в европейском атомном праве, в том числе и на его понятийный аппарат. Таким образом, посредством европейских директив в атомной области французское право привносит в законодательство стран – членов ЕС соответствующие изменения, создавая правовую платформу для дальнейшего развития атомных программ в мирных целях в странах – членах ЕС.

ПРИМЕЧАНИЕ

¹ Коэффициент добротности определяется как разница между суммой масс исходных реагентов и суммой масс конечных продуктов в единицах энергии (обычно в МэВ).

REFERENCES

1. *Décret № 63-1228 du 11 décembre 1963 relatif aux installations nucléaires*. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000490634>
2. *Décret № 2007-830 du 11 mai 2007 relatif à la nomenclature des installations nucléaires de base*. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000428384/2019-03-31/?isSuggest=true>
3. *Décret № 2007-1557 du 2 novembre 2007 relatif aux installations nucléaires de base et au contrôle, en matière de sûreté nucléaire, du transport de substances radioactives*. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIARTI000006868968/2007-11-03/>
4. *Loi № 2006-686 du 13 juin 2006 relative à la transparence et à la sécurité en matière nucléaire*. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000819043?init=true&page=1&query=№+2006-686+&searchField=ALL&tab_selection=all
5. *Code de l'environnement*. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/codes/section_lc/LEGITEXT000006074220/LEGISCTA000006159291?init=true&page=1&query=L.+542-10-1+du+code+de+l%27environnement+&searchField=ALL&tab_selection=all&anchor=LEGIARTI000032933871#LEGIARTI000032933871
6. *Council Directive 2009/71/Euratom of 25 June 2009 Establishing a Community Framework for the Nuclear Safety of Nuclear Installations*. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32009L0071>
7. *COUNCIL DIRECTIVE 2014/87/EURATOM of 8 July 2014 Amending Directive 2009/71/Euratom Establishing a Community Framework for the Nuclear Safety of Nuclear Installations*. URL: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/eur137592.pdf>
8. Furfari S. *Le retour du nucléaire au sein de l'Union européenne*. URL: https://factuel.media/blogs/blog-articles/le-retour-du-nucleaire-au-sein-de-l-union-europeenne_ba_20601353
9. Andoura S., Hancher L., Van der Woude M. *Vers une Communauté européenne de l'énergie: un projet politique*, 2010. URL: <https://institutdelors.eu/wp-content/uploads/2018/01/commeuropeenneenergieandoura-hancher-vanderwoudenejuil10.pdf?pdf=ok>
10. Jurgensen C. *L'Europe, la France et la dissuasion nucléaire*. *Revue Défense Nationale*, 2019, vol. 6 (no. 821), pp. 56-68.

Information About the Author

Yulia V. Lebedeva, Candidate of Sciences (Jurisprudence), Advisor, Historical and Documentary Department, Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Smolenskaya-Sennaya Sq., 32/34, 119200 Moscow, G-200, Russian Federation, y.lebedeva.68@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-4902-1657>

Информация об авторе

Юлия Вячеславовна Лебедева, кандидат юридических наук, советник Историко-документального департамента, Министерство иностранных дел Российской Федерации, Смоленская-Сенная площадь, 32/34, 119200 г. Москва, Г-200, Российская Федерация, y.lebedeva.68@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-4902-1657>