



DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2024.3.17>

UDC 347.6

LBC 67.404.5

Submitted: 06.06.2024

Accepted: 06.07.2024

THE IMPLEMENTATION OF ENVIRONMENTAL CRITERIA INTO THE PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM IN RUSSIA

Iolanta V. Baltutite

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

Introduction: based on the analysis of the achieved level of formal institutionalization of “green” public procurement in the Russian legislation, the paper substantiates the need to introduce environmental criteria. **Purpose:** to investigate the specifics of the implementation of environmental criteria into public procurement in Russia. **Methods:** the analysis of literary and scientific sources, synthesis. **Results:** the author examines the features of “green” public procurement through the prism of the current legislation regulating this process. Customers, putting forward requirements for environmental safety, including the effectiveness of goods purchased for state needs, provide the state with higher-quality products. In addition, such innovations encourage manufacturers and suppliers of goods and services to develop their activities taking into account environmental and energy-efficient trends. It is expected that the introduction of environmental criteria in procurement will lead to a reduction in the use of primary resources and reduce negative impacts on the environment. However, it is too early to talk about the formation of a national green procurement system. All this hinders the normal development of the public “green” procurement system. **Conclusions:** the development of the Russian “green” procurement system today requires national incentives since it has great potential in solving many internal national and regional problems. Based on the results obtained, the recommendations are formulated for the gradual integration of the norms and practices related to the greening of the procurement process into the contract system.

Key words: procurement, public procurement, “green” public procurement, environmental criteria, environmental requirements.

Citation. Baltutite I.V. The Implementation of Environmental Criteria into the Public Procurement System in Russia. *Legal Concept = Pravovaya paradigma*, 2024, vol. 23, no. 3, pp. 130-134. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2024.3.17>

УДК 347.6

ББК 67.404.5

Дата поступления статьи: 06.06.2024

Дата принятия статьи: 06.07.2024

ВНЕДРЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ КРИТЕРИЕВ В СИСТЕМУ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РОССИИ

Иоланта Видмантовна Балтутите

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

Введение: с учетом проведенного анализа степени формальной институционализации «зеленых» государственных закупок в законодательных нормах Российской Федерации в статье представлено обоснование целесообразности утверждения экологических критериев в данной сфере. **Цель:** провести исследование специфики разработки критериев в экологических государственных закупках на территории РФ. **Методы:** анализ литературных и научных источников, синтез. **Результаты:** автор рассматривает особенности «зеленых» государственных закупок с позиций действующего законодательства, регулирующего данный процесс. Заказчики, выдвигая требования экологической безопасности, в том числе по результативности товаров, приобретаемых для нужд государства, обеспечивают государство продукцией более высокого качества. Кроме того, такие нововведения поощряют производителей и поставщиков товаров и услуг развивать свою деятельность с учетом экологических и энергоэффективных тенденций. Ожидается, что внедрение экологических критериев в закупки приведет к сокращению использования первичных ресурсов и снижению нега-

тивного воздействия на окружающую среду. Тем не менее пока рано говорить о формировании национальной системы «зеленых» закупок. Большинство поставщиков участвуют в процедурах государственных закупок, не имея опыта использования экологических характеристик своих товаров, а надзорные органы трактуют положения федеральных законов в сторону упрощения. Все это препятствует нормальному развитию системы государственных «зеленых» закупок. **Выводы:** развитие российской системы «зеленых» закупок сегодня требует национального стимулирования, поскольку она обладает огромным потенциалом в решении многих внутренних национальных и региональных проблем. С учетом полученных результатов были сформированы рекомендации поэтапного внедрения в контрактную систему существующего опыта и требований в экологической сфере.

Ключевые слова: закупки, государственные закупки, «зеленые» государственные закупки, экологические критерии, экологические требования.

Цитирование. Балтутите И. В. Внедрение экологических критериев в систему государственных закупок в России // Legal Concept = Правовая парадигма. – 2024. – Т. 23, № 3. – С. 130–134. – DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2024.3.17>

Введение

В России закупки для государственных нужд относятся к значимому инструменту экономического управления. В качестве цели производимых закупок выступает результативное расходование средств из бюджета на различных уровнях, что способствует созданию конкурентной среды и обеспечению требуемого потребителями количества и надлежащего качества товаров. В настоящее время в Российской Федерации не выработана на федеральном уровне общая политика по развитию и внедрению так называемых «зеленых» закупок для нужд государства. При этом государство уделяет немалое внимание данной теме.

При реализации «зеленых» закупок применяются различные методы практического содержания. К ним можно отнести экологические нормы, предъявляемые к услугам и товарам, которые необходимо приобретать стране и муниципалитетам. В настоящее время никто не описал успешного внедрения подобных закупок в России. Однако компании внедряют экологические стандарты [2, с. 6]. Имеющийся опыт демонстрирует способности предприятия предлагать товары высокого качества, участвуя в «зеленых» закупках для государственных нужд. Успешное внедрение таких закупок на крупных предприятиях показывает принципиальную возможность соблюдения экологических требований к приобретаемым товарам. Хотя частные покупатели имеют достаточную независимость в определении экологических норм, однако существуют определен-

ные проблемы, схожие с трудностями государственных закупок.

Действующие стандарты в экологической сфере предусматривают необходимость применения технологий, направленных на сбережения ресурсов на этапе производства и выбора материалов для упаковки. В настоящее время отмечается переход к использованию экологически чистых технологий. Однако существуют значительные риски, связанные с непредвиденными результатами применения оборудования и технологий. Внедрение «зеленых» закупок позволяет приобретать товары и услуги, которые в меньшем объеме негативно сказываются на экологической обстановке.

Законодательные основы внедрения экологических критериев в систему государственных закупок

Законодательные нормы РФ регламентируют соблюдение экологических требований при реализации закупок. В то же время не разработаны стандарты и основные понятия.

Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусматривает возможность уточнения норм, посвященных экологии, при реализации закупок для государственных нужд. Законодатель не закрепил определения о товарах и услугах, имеющих место при государственных закупках. Так, п. 3 ч. 1 ст. 32 Федерального закона № 44-ФЗ включает условия наличия сведений по закупкам в документах и ин-

формации об объекте закупки [4]. В то же время не уточнена специфика экологических характеристик, включая определение их понятия. Существуют и другие недоработки. Обратим внимание на понятие спроса. На законодательном уровне термин не определен. Однако отсутствие законодательных норм не относится к трудностям по использованию на практике уже утвержденных требований. В дальнейшем законодатель должен предусмотреть дефиниции об экологических характеристиках.

В то же время п. 3 ч. 1 ст. 32 Федерального закона № 44-ФЗ при реализации «зеленых» государственных закупок предоставляет возможность принятия необходимых решений. При этом действуют условия, перечисленные в добровольных стандартах либо обязательных нормах, установленных в нормативных правовых актах и технических регламентах [4].

Сегодня необходимо официально закрепить в законодательстве наиболее адекватное понятие о государственных экологических закупках. Достаточно часто данный вид закупок сопровождается применением экологических норм на этапе описания предмета закупки. В качестве цели выступает снижение негативного влияния на окружающую среду, в том числе на этапе общего жизненного цикла приобретаемых товаров и услуг. Со стороны Министерства природных ресурсов и экологии РФ было высказано мнение, что стандарты для закупочной документации должны включать соответствующие ГОСТы. Разрабатываемые нормы по защите окружающей среды должны носить обязательный характер. В то же время действующая система закупок включает применение различных штрафов. Со стороны заказчиков отсутствует желание предъявлять к приобретаемой продукции дополнительный объем требований. Однако заказчики будут вынуждены соблюдать условия, если экологические нормы будут иметь императивный характер на законодательном уровне. Подчеркнем, что общего способа применения экологических норм при реализации государственных закупок на сегодняшний день не выработано. Для данной цели важно внести новые условия в различных сферах законодательства. При этом используются различные способы. К ним можно отнести сфе-

ру юриспруденции, финансовые условия, в том числе информационные, а также способы поддержания партнерства.

На этапе детализации объекта закупки обязательным условием объявляются понятия и условные обозначения, связанные с техническими особенностями товара. Также признаются значимыми сведения функциональных показателей и пр. Перечисленные данные отвечают законодательным нормам и условиям технических регламентов, используемых в системе стандартизации РФ. Законодательство о стандартизации предусматривает нормы по отношению к товарам и услугам, которые поставляются и оказываются для заказчика.

При отсутствии в описании объекта закупки терминологии, предусмотренной в правилах стандартизации и техническом регламенте, заказчик должен перечислить основания целесообразности применения иных условий при реализации закупочных действий. Обязательные требования и стандарты в сфере экологии подчеркивают результативность их применения заказчиками, в том числе на моменте становления реализации «зеленых» закупок для государственных нужд. Подобный подход имеет зависимость от дальнейшей модернизации законодательных норм и соблюдения технического надзора со стороны государства.

Описание объекта с учетом требований Федерального закона № 44-ФЗ содержит несколько условий. К ним можно отнести результаты проведенных испытаний и реализованных работ, в том числе различные технические показатели. Необходимо также отметить этикетки, требования к упаковке, различные чертежи и планы и пр. Информация демонстрирует метод производства и соблюдение технологических процессов [4].

На сегодняшний день экологическая маркировка товаров набирает свою популярность. Требования к наличию маркировки законодатель связывает с нормами технических регламентов, а также с технической спецификацией и иными документами, применяемыми при государственной стандартизации товаров. В свою очередь, заказчики должны стремиться к выполнению действующих требований, предусмотренных в законодательных нормах.

Рекомендации по развитию «зеленых» закупок в Российской Федерации

Одной из первых задач в сфере разработки экологических норм при реализации государственных закупок выступает формирование правовой основы. На сегодняшний день поставщики и заказчики не обладают полным объемом необходимых возможностей по использованию принципов постоянства в своем дальнейшем развитии. Изначально модернизацию необходимо начать с условий в описании предмета покупки либо в названии товара, предусматривающих экологические нормы. Также экологические нормы могут относиться к обязательным характеристикам поставляемых товаров и оказываемых услуг. Спецификация контракта закупки должна включать подобные требования. В качестве рекомендации могут выступать условия о маркировке, включающей информацию об экологических характеристиках к способу либо составу производства закупаемого товара, в том числе к переработке продукта поставщика. Общей спецификой перечисленных условий является возможность их количественной измеримости.

Соблюдение принципа «зеленых» закупок должно реализовываться на этапе отбора победителей проводимых торгов. Так, может соблюдаться принцип исключения из претендентов в победители поставщиков в связи с их преступными деяниями в экологической сфере [1, с. 155]. Законодательные нормы Российской Федерации регламентируют различные способы определения победителя в торгах. Среди поставщиков лучшее предложение выбирается по стоимости жизненного цикла товара либо цене за него. При выборе низкой цены за товар применяется самый простой метод уточнения победителя. Однако продукты, которые отвечают экологическим нормам, нельзя отнести к самым дешевым.

Условия подписываемого контракта могут предусматривать экологические стандарты. Стороны контракта несут обязательства по их соблюдению. Также можно уделить внимание снижению воздействия на окружающую среду и общему объему средств, который может быть сохранен [3].

Анализ полученных результатов исследования демонстрирует, что разработка законо-

дательных норм выступает в качестве основы для соблюдения принципа «зеленых» закупок.

Предлагаем редакцию ст. 32 и 33 Федерального закона № 44-ФЗ дополнить понятием государственных экологических закупок. По отношению к заказчикам должны предусматриваться обязательные нормы, связанные с содержанием спецификации и технической спецификации, посвященные необходимости охраны окружающей среды.

Применение экологических товарных знаков должно относиться к обязательному условию.

Приобретаемая продукция должна иметь соответствующие экологические метки. Если продукция не отвечает предусмотренным экологическим нормам, законодательство обязано включать условия лицензирования данного вида продукции. По нашему мнению, целесообразно увеличить количество исследований по вопросу «зеленых» закупок. Также необходимо осуществить подготовку квалифицированных кадров в данной сфере.

Выводы

Решить проблему применения экологических требований в описании объекта закупки можно. Прежде всего это определяется органами исполнительной власти на федеральном уровне, которые реализуют правовые положения в области охраны окружающей среды, экологические требования к товарам, проектам и услугам, и заказчик должен включить эти требования в документы о закупке. Именно отсутствие предусмотренных законом экологических требований препятствует более активному использованию государственных «зеленых» закупок. Квалификационные требования по отношению к поставщику также должны включать экологические нормы. Модернизация законодательных норм для привлечения государства в процесс закупок и оказания влияния на социальное развитие и экономику требует исключения существующих ограничений. Применяемые критерии оценки предложений также могут включать экологические нормы. Федеральный закон № 44-ФЗ предусматривает нормы применения экологических характеристик, однако отсутствуют какие-либо стандарты. Для оценки заявки экологические стандарты должны иметь отношение к продукту,

который приобретает. Помимо этого, нормы должны быть измеримыми. Экологические стандарты часто прописываются в дополнительных условиях подписываемого контракта с победителем конкурса. Например, к ним относится обязанность доставки продукции транспортом, который в меньшей степени отрицательно влияет на экологическую обстановку. Могут использоваться контейнеры, которые подлежат вторичной переработке. Тендерная документация в своем стандартном комплекте может предусматривать дополнительные условия. При реализации пилотного проекта либо на региональном уровне может осуществляться тестирование рекомендуемых условий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Амбросов, А. И. Особенности регионального законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд на примере Санкт-Петербурга / А. И. Амбросов, С. В. Пискунова // Молодой ученый. – 2022. – № 5 (400). – С. 154–156.
2. Иншакова, А. О. Оборот объектов гражданских прав имущественного характера: основные понятия, виды, тенденции законодательного развития / А. О. Иншакова // Legal Concept = Правовая парадигма. – 2020. – Т. 19, № 1. – С. 6–15. – DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2020.1.1>
3. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – 25 июля (№ 30, ч. 1). – Ст. 4571.
4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – 8 апр. (№ 14). – Ст. 1652.

ципальных нужд» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – 8 апр. (№ 14). – Ст. 1652.

REFERENCES

1. Ambrosov A.I., Piskunova S.V. Osobennosti regionalnogo zakonodatelstva v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya gosudarstvennyh nuzhd na primere Sankt-Peterburga [Features of Regional Legislation in the Field of Procurement of Goods, Works, Services for Public Needs on the Example of St. Petersburg]. *Molodoj uchenyj* [Young Scientist], 2022, no. 5 (400), pp. 154-156.
2. Inshakova A.O. Oborot obyektov grazhdanskih prav imushchestvennogo haraktera: osnovnye ponyatiya, vidy, tendencii zakonodatelnogo razvitiya [The Circulation of Property Objects of Civil Law Rights: Basic Concepts, Types, Trends of Legislative Development]. *Legal Concept = Pravovaya paradigma*, 2020, vol. 19, no. 1, pp. 6-15. DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2020.1.1>
3. Federalnyj zakon ot 18.07.2011 № 223-FZ “O zakupkah tovarov, rabot, uslug otdelnymi vidami yuridicheskikh lic” (s izmeneniyami i dopolneniyami) [Federal Law No. 223-FZ of July 18, 2011 “On Procurement of Goods, Works, and Services by Certain Types of Legal Entities” (With Amendments and Additions)]. *Sobranie zakonodatelstva Rossijskoj Federacii* [Collection of Legislation of the Russian Federation], 2011, July 25 (no. 30, part 1), art. 4571.
4. Federalnyj zakon ot 05.04.2013 № 44-FZ «O kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennyh i municipalnyh nuzhd» [Federal Law No. 44-FZ of 05.04.2013 “On the Contract System in the Field of Procurement of Goods, Works, Services for State and Municipal Needs”]. *Sobranie zakonodatelstva Rossijskoj Federacii* [Collection of Legislation of the Russian Federation], 2013, Apr. 8 (no. 14), art. 1652.

Information About the Author

Iolanta V. Baltutite, Candidate of Sciences (Jurisprudence), Associate Professor, Department of Civil and Private International Law (Base Department of the Southern Scientific Centre of the Russian Academy of Sciences), Volgograd State University, Prosp. Universitetskij, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, u938om@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5443-2157>

Информация об авторе

Иоланта Видмантовна Балтутите, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданского и международного частного права (базовая кафедра ЮИЦ РАН), Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, u938om@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5443-2157>