



DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2020.3.1>

UDC 351.773

LBC 67.401.124

### THE LEGAL FRAMEWORK FOR PREVENTION AND COUNTERACTION TO THE NEGATIVE CONSEQUENCES OF THE COVID-19

**Agnessa O. Inshakova**

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

**Annotation.** Today, humanity is faced with a new great challenge, whose large-scale consequences are already being observed in all spheres of life of modern society. Such serious events may include an outbreak of the COVID-19 declared a pandemic by the World Health Organization. The specific nature of the spread of the new pandemic has predetermined the introduction of a number of restrictive and preventive measures aimed at reducing the risk of infecting the population. However, both the COVID-19 pandemic and the measures taken to combat it have become the catalysts for significant structural changes of a social, environmental and economic nature, including in the labor markets. In order to level out negative processes that are objectively developing in the labor markets, as well as potential socio-economic risks and their consequences, to ensure the preservation of a decent standard of living for the unemployed, to support and adapt to new working conditions, including through the use of digital computer technologies, which can also be used to combat epidemics in the future, it is necessary to develop the legal support which is adequate to these circumstances. In this regard, the prepared issue of the journal "Legal Concept = Pravovaya Paradigma" "The legal methods to reduce the negative impact of the COVID-19 pandemic" seeks to develop an integrated strategic concept of the formation of the legal mechanisms for regulating social, environmental and economic activities, given the complex epidemiological situation, the specific ways and means of regulating social relationships, including using digital information and the communication technologies in the period of the epidemic and post-coronavirus stage of social rehabilitation. The **methodological** framework for the complex project is a system approach, which is observed in the papers presented in the main topic of the issue and implemented by using a number of interrelated methods, namely: analysis, synthesis, system-element, system-structural, system-functional, system-communication, system-integrative, and system-historical methods. The general scientific methods used in the project can be divided into 3 groups. The group of theoretical methods includes the method of rising from the abstract to the concrete, hypothetical-deductive, axiomatic, and formalization methods for building the models of social relations that have undergone transformation against the background of the pandemic. The group of empirical methods includes data collection, comparison, description, measurement, and evaluation of the effects of the pandemic. The group of general logical methods includes abstraction, generalization, idealization, induction, analogy, modeling, probabilistic and statistical methods, which allow us to achieve consistent scientific conclusions in exact accordance with the project objectives. As part of the specific scientific legal methods, the project uses a dogmatic, legal and technical methods of interpretation of law, state-legal modeling, and comparative legal method, which allow us to form a scientifically based structure of mechanisms for the legal regulation of public relations in both the pandemic and post-coronavirus period.

**Key words:** the COVID-19, virus, coronavirus pandemic, social distancing, unemployment, employment, digitalization, information and communication technologies, economic and legal support of human health, ecology, environmental legislation, post-coronavirus period of socio-economic recovery.

**Citation.** Inshakova A.O. The Legal Framework for Prevention and Counteraction to the Negative Consequences of the COVID-19. *Legal Concept*, 2020, vol. 19, no. 3, pp. 6-10. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2020.3.1>

УДК 351.773  
ББК 67.401.124

## ПРАВОВАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ПРОФИЛАКТИКИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕГАТИВНЫМ ПОСЛЕДСТВИЯМ COVID-19

Агнесса Олеговна Иншакова

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

**Аннотация.** Сегодня человечество столкнулось с новым большим вызовом, масштабные последствия которого уже наблюдаются во всех сферах жизнедеятельности современного общества. К таким серьезным событиям возможно отнести вспышку коронавирусного заболевания COVID-19, объявленного Всемирной организацией здравоохранения пандемией. Специфика распространения новой пандемии предопределила введение ряда ограничительных и превентивно-профилактических мер, направленных на снижение рисков заражения населения. Вместе с тем как пандемия COVID-19, так и принятые меры, направленные на борьбу с ней, стали катализаторами существенных структурных изменений социального, экологического и экономического характера, в том числе на рынках труда. В целях нивелирования как объективно развивающихся на рынках труда негативных процессов, так и потенциальных социально-экономических рисков и их последствий, обеспечения сохранения достойного уровня жизни безработных, поддержки и адаптации к новым условиям осуществления трудовой деятельности, в том числе с использованием цифровых компьютерных технологий, которые также могут быть использованы для борьбы с эпидемиями в будущем, требуется разработка адекватного данным обстоятельствам правового обеспечения. В связи с этим подготовленный номер журнала «Legal Concept = Правовая парадигма», ключевая тема которого «Правовые методы снижения негативных последствий пандемии COVID-19», направлен на разработку комплексной стратегической концепции формирования правовых механизмов регулирования социальной, экологической и экономической деятельности с учетом сложной эпидемиологической обстановки, конкретных способов и средств регулирования общественных отношений, в том числе с использованием цифровых информационно-коммуникационных технологий в период борьбы с эпидемией и на посткоронавирусном этапе общественной реабилитации. **Методологической основой** комплексного проекта явился системный подход, который прослеживается в представленных в главной теме номера статьях и реализован путем использования ряда взаимосвязанных методов, а именно: анализа, синтеза, системно-элементного, системно-структурного, системно-функционального, системно-коммуникационного, системно-интегративного, системно-исторического методов. Общенаучные методы, используемые в проекте, можно разграничить на 3 группы. Группа теоретических методов включает восхождение от абстрактного к конкретному, гипотетико-дедуктивный, аксиоматический и метод формализации при построении моделей общественных отношений, подвергшихся трансформации на фоне пандемии. Группа эмпирических методов предусматривает сбор данных, сравнение, описание, измерение и оценку последствий пандемии. Группа общелогических методов включает абстрагирование, обобщение, идеализацию, индукцию, аналогию, моделирование, вероятностно-статистический методы, которые позволяют добиться непротиворечивых научных выводов в точном соответствии с задачами проекта. В составе частнонаучных юридических методов в проекте используются догматический, юридико-технический, метод толкования права, государственно-правового моделирования, сравнительно-правовой метод, которые позволяют сформировать научно обоснованную структуру механизмов правового регулирования общественных отношений, как во время пандемии, так и в посткоронавирусный период.

**Ключевые слова:** COVID-19, вирус, пандемия коронавируса, самоизоляция, безработица, занятость, трудоустройство, цифровизация, информационно-коммуникационные технологии, экономико-правовое обеспечение безопасности здоровья человека, экология, экологическое законодательство, посткоронавирусный период социально-экономического восстановления.

**Цитирование.** Иншакова А. О. Правовая инфраструктура профилактики и противодействия негативным последствиям COVID-19 // Legal Concept = Правовая парадигма. – 2020. – Т. 19, № 3. – С. 6–10. – DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2020.3.1>

### Введение

Главная тема очередного номера юридического журнала Волгоградского государ-

ственного университета «Legal Concept = Правовая парадигма» посвящена проблеме, с которой начался 2020 год, – глобальной пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-2019.

Современная цивилизация столкнулась с беспрецедентным по масштабам и последствиям явлением, к которому в полной мере не было готово ни одно государство мира. Таким серьезным событием, которое уже сейчас существенно повлияло как на реализацию и осуществление прав и обязанностей физических и юридических лиц (на всех уровнях), так и на нормальное развитие политической, социально-экономической и правовой сфер общественных отношений, выступает вспышка коронавирусного заболевания COVID-19, объявленного Всемирной организацией здравоохранения пандемией. Так, по состоянию на 15 мая 2020 г. в мире насчитывалось 4 587 924 заболевших человек, 306 176 из них скончались от пандемии<sup>1</sup>.

Несмотря на высокотехнологичную медицину, человечество оказалось не готово к наступлению эпидемии такого масштаба. Слаженные действия правительств мира и международных организаций позволяют сдерживать распространение инфекции, а самоотверженность врачей – поддерживать смертность на беспрецедентно низком уровне по сравнению с предыдущими эпидемиями и пандемиями. Благодаря полномасштабной информационной поддержке под эгидой Всемирной организации здравоохранения осуществляются международное сотрудничество по борьбе с вирусом и активный поиск вакцины и средств лечения заболевших.

Реализуемые меры безопасности настолько серьезны и ответственность за их реализацию настолько высока, что пандемию коронавируса сравнивают с войной. Но это особая война. Вместо призыва к собранию людей она требует самоизоляции. Вместо антисанитарии и дефицита лекарств, характерных для военных действий, повсеместно ужесточается санитарный контроль, используются средства защиты от вирусов и применяются самые передовые лекарственные средства и медицинское оборудование. Вместо обострения противостояния эта условная война сплотила весь мир в борьбе с глобальной вирусной угрозой.

Оружием в этой войне служит медицина, призванная обеспечить контроль над вирусом, прекратить его распространение и обезопасить от него человечество. Пока СМИ

переключили внимание широких масс населения на заботу о здоровье собственном и своих близких, задача науки состоит в поиске решения многогранной проблемы пандемии. Эта задача стоит не только перед медицинскими, но и перед другими науками. Карантинные меры представляют серьезный вызов для экономики и ее правовой инфраструктуры. По итогам первого триместра (на конец марта) 2020 г. можно с уверенностью говорить о наступлении нового глобального кризиса. На фоне спада деловой активности государству необходимо выделить средства на финансирование здравоохранения, поддержку терпящего убытки предпринимательства и населения.

Неопределенность вызывает ажиотажный спрос, который, в свою очередь, приводит к искусственному дефициту и инфляции. Исходной причиной этого служит недостаточная информационная поддержка текущей ситуации и перспектив развития событий. Предлагаемые СМИ гипотезы, не имеющие научного основания, только усиливают неопределенность. К примеру, первоначально распространяемая гипотеза о том, что COVID-2019 – это биологическое оружие против стран Азии (и им могут заболеть только представители азиатских стран), противоречит основам современной вирусологии, а убежденность в этом жителей других регионов мира препятствовала реализации ими превентивных мер по недопущению распространения инфекции. Возможно, это стало одной из причин итальянского очага инфекции<sup>2</sup>.

**Результаты.** Бесспорно, пандемии меньшего масштаба случались и ранее, но никто не предполагал, что штамм очередного опасного для здоровья человека вируса станет катализатором столь глубоких и коренных перемен. Специфика распространения COVID-19 предопределила введение органами власти большинства государств ряда ограничительных, превентивно-профилактических мер. Эти меры направлены прежде всего на недопущение распространения инфекции: временное (до окончания пандемии) приостановление деятельности юридических лиц, занятых во многих отраслях экономики, введение режима самоизоляции для граждан и пр.

При таких обстоятельствах приостановка экономической деятельности обусловила

финансовую несостоятельность многих субъектов малого и среднего бизнеса, сотрудники которых уже потеряли работу или в ближайшем будущем будут массово сокращены.

Так, по прогнозам Счетной палаты РФ, количество безработных в стране может увеличиться с 2,5 млн до 8 млн человек. По данным Министерства труда и социальной защиты РФ (по состоянию на 13 мая 2020 г.), 1,4 млн человек потеряло работу на фоне пандемии. Вместе с тем, по мнению экспертов Агентства стратегических инициатив, пик безработицы в РФ следует ожидать в первом квартале 2021 года.

По данным Евростата, безработица в Европейском союзе в марте 2020 г. выросла до 6,6 % (+241 000 безработных человек). В отдельных странах – участницах ЕС, например в Германии, в апреле 2020 г. Федеральным агентством по трудоустройству ФРГ был зафиксирован максимальный (в частности, с 1992 г.) рост числа безработных.

В странах ЕАЭС и БРИКС также наблюдаются негативные тенденции, связанные с ростом безработицы.

С развитием пандемии все более актуальной становится минимизация ее отрицательных последствий для экономик стран и психологического состояния общества. Для этого, в том числе, все шире используются цифровые технологии и технологии искусственного интеллекта в экономико-правовом обеспечении исследуемых процессов. Кроме того, интенсификация применения цифровых технологий в экономике, возросшие угрозы жизни и здоровью работников в условиях коронавирусной инфекции закономерно влияют на рынки труда и на все институты трудового права, предоставляя возможность его субъектам по-новому подойти к осуществлению правореализационной деятельности.

Взрывной рост безработицы и разорение субъектов малого и среднего предпринимательства привели к проведению во многих странах-участницах мегарегиональных интеграционных объединений, серии мер по социальной защите граждан, эффективность и результативность которых покажет время. Вместе с тем необходимо признать, что последствия пандемии существенно отразятся на

регионально-отраслевой структуре экономики и рынках труда. Тем не менее уже сегодня, как для снижения негативных последствий пандемии COVID-19, так и в целях подготовки к повторным волнам пандемии и новым пандемиям, с которыми может столкнуться человечество, представляется важным, используя потенциал российской общественной науки, в частности гуманитарных областей знания, ответить на этот вызов. Необходимо предложить научно обоснованные оригинальные решения возникших теоретико-прикладных проблем, обусловленных негативным влиянием последствий пандемии на отраслевую структуру экономики и рынка труда.

В условиях пандемии объективно развивающиеся процессы должны получить адекватное правовое обеспечение, основное регулирующее воздействие которого необходимо направить на нивелирование как имеющихся, так и потенциальных негативных социально-экономических рисков и их последствий, на сохранение достойного уровня жизни безработных, поддержку и адаптацию к новым условиям осуществления трудовой деятельности, в том числе с применением цифровых компьютерных технологий, которые также могут быть использованы для борьбы с эпидемиями в будущем. Последнее обстоятельство обусловило органическую связь проекта текущего номера журнала с одним из фундаментальных направлений современной юриспруденции – изучением цифровой алгоритмизации экономики как основной части архитектуры четвертой промышленной революции в сочетании с определением направлений развития правового регулирования цифровых компьютерных технологий, обеспечивающих борьбу с эпидемиями, а также с созданием правовых условий для адаптации трудовой деятельности к осуществлению в сложных эпидемиологических условиях.

### **Заключение**

Комплексность цели, поставленной в исследовании, объясняется ее направленностью на поиск решения тесно взаимосвязанных задач межотраслевого юридического характера. Кроме того, о комплексном характере исследовательского проекта свидетельствует

специфика объекта исследования, выражающаяся в том, что его содержание составляют находящиеся в тесной взаимосвязи общественные отношения всех сфер жизнедеятельности, развивающиеся в новых и стремительно меняющихся условиях в связи с пандемией COVID-19. Данные обстоятельства позволяют утверждать, что подготовленный проект займет достойное место среди актуальных правовых исследований.

Сложность и многогранность проблемы регулирования экономической деятельности в условиях пандемии обуславливает и поиск соответствующих методов ее решения, в качестве которого выступает межотраслевой правовой подход. Юридическая наука призвана оценить последствия пандемии и обозначить межотраслевые правовые механизмы обеспечения ее преодоления, а также подготовиться к новой волне посредством вооружения оптимальными правовыми методами и средствами превентивно-профилактического характера.

В связи с этим редакционная коллегия журнала надеется, что настоящий проект внесет свою лепту в решение фундаментальной

научной задачи, заключающейся в научной разработке концептуальных основ правового регулирования подвергшихся трансформации на фоне пандемии экономических, социально-трудовых, экологических процессов и правоотношений для достижения их оптимального и стабильного развития.

Предлагаемый читателю проект призван устранить некоторые имеющиеся пробелы, как в практическом правовом регулировании, так и в теоретическом осмыслении процессов, возникших на фоне пандемии, с позиций современной правовой науки.

### **ПРИМЕЧАНИЯ**

<sup>1</sup> См. подробнее: Попкова Е. Г., Иншакова А. О. Датасет «Эпидемии и пандемии: Большие данные для научной аналитики динамики инфекционных заболеваний в мире и их последствий». URL: <http://archilab.online/data2/810-data-set-epidemii-i-pandemii-bolshie-dannye-dlya-nauchnoj-analitiki-dinamiki-infektsionnykh-zabolevanij-v-mire-i-ikh-posledstvij>.

<sup>2</sup> См. подробнее: там же.

### **Information About the Author**

**Agnessa O. Inshakova**, Doctor of Sciences (Jurisprudence), Professor, Head of the Department of Civil and International Private Law, Base Department of the Southern Scientific Centre of the Russian Academy of Sciences, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, [gimchp@volsu.ru](mailto:gimchp@volsu.ru), <https://orcid.org/0000-0001-8255-8160>

### **Информация об авторе**

**Агнесса Олеговна Иншакова**, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой гражданского и международного частного права (базовая кафедра ЮИЦ РАН), Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, [gimchp@volsu.ru](mailto:gimchp@volsu.ru), <https://orcid.org/0000-0001-8255-8160>