



ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РАЗВИТИЯ

DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2020.1.9>

UDC 342.72/73
LBC 67.400.32

Submitted: 13.01.2020
Accepted: 31.01.2020

THE CONSTITUTIONAL FOUNDATIONS OF CHILDREN'S RIGHTS IN RUSSIA: PROBLEMATIC ASPECTS OF REGULATION

Sergey V. Simushin

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation;
Volgograd Branch of All-Russian Public Organization
"The Union of Theatrical Figures of the Russian Federation", Volgograd, Russian Federation

Introduction: the scientific interest in the study of the peculiarities of the constitutional foundations of the rights of the child in Russia is predetermined by the debatable understanding of the essence of the constitutional rights of children, the legal and technical nature of their presentation, the issues of interpretation and application of the relevant rules. **Methods:** the methodological framework for the study having a complex character is a set of scientific methods, among which the main ones are the general scientific dialectical, comparative-historical, logical-syntactic, semantic methods of cognition and the methods of causal analysis, prediction, synthesis and analysis. **Results:** the study identified the features and main problematic aspects of regulating the constitutional rights of the child in Russia, and analyzed the specifics of their implementation. The paper substantiates the conclusions about the need to improve the constitutional regulation of children's rights in Russia, including the adoption of a specialized Federal law on the rights of the child, aimed at the consistent development of the "constitutional block" of the considered norms.

Key words: children's rights and freedoms, child protection, protection of the rights and interests of minors, state policy in the field of childhood, constitutionalization of children's rights.

Citation. Simushin S.V. The Constitutional Foundations of Children's Rights in Russia: Problematic Aspects of Regulation. *Legal Concept*, 2020, vol. 19, no. 1, pp. 69-73. (in Russian). DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2020.1.9>

УДК 342.72/73
ББК 67.400.32

Дата поступления статьи: 13.01.2020
Дата принятия статьи: 31.01.2020

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВ РЕБЕНКА В РОССИИ: ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕГЛАМЕНТАЦИИ

Сергей Валерьевич Симушин

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация;
Волгоградское отделение общероссийской общественной организации
«Союз театральных деятелей Российской Федерации», г. Волгоград, Российская Федерация

© Симушин С.В., 2020

Введение: научный интерес к исследованию особенностей регулирования конституционных основ прав ребенка в России предопределен дискуссионностью понимания сущности конституционных прав де-

тей, юридико-технической специфики их изложения, проблематикой толкования и применения соответствующих норм. **Методы:** методологическую основу данного исследования, имеющую комплексный характер, составляет совокупность методов научного познания, среди которых основное место занимают общенаучный, диалектический, сравнительно-исторический, логико-синтаксический, семантический методы познания, а также методы причинно-следственного анализа, прогнозирования, синтеза и анализа. **Результаты:** в исследовании выявлены особенности и основные проблемные аспекты регулирования конституционных прав ребенка в России, проанализирована специфика их реализации. В статье обосновываются **выводы** о необходимости совершенствования конституционного регулирования прав ребенка в России, в том числе принятия специализированного федерального закона о правах ребенка, нацеленного на последовательное развитие «конституционного блока» рассматриваемых норм.

Ключевые слова: права и свободы ребенка, охрана детства, защита прав и интересов несовершеннолетних, государственная политика в сфере детства, конституционализация прав ребенка.

Цитирование. Симушин С. В. Конституционные основы прав ребенка в России: проблемные аспекты регламентации // Legal Concept = Правовая парадигма. – 2020. – Т. 19, № 1. – С. 69–73. – DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2020.1.9>

Введение

Вопросы регламентации конституционных прав ребенка в нашей стране традиционно являются дискуссионными, что опосредовано как неполнотой соответствующих нормативных положений, так и сложностями реализации названных прав. Изложенные обстоятельства предопределяют научный интерес к проблематике исследования модели конституционного регулирования прав ребенка, сложившейся в современной России, поиску путей ее возможной оптимизации.

Общетеоретическая характеристика конституционных прав детей

Рассматривая права ребенка, необходимо обратить внимание на то, что, по мнению ряда ученых, права ребенка определяются как права человека в отношении детей. Такая формулировка позволяет спроецировать признаки, характерные для субъективных прав человека в целом, на права ребенка с учетом фактора несовершеннолетия [1, с. 10].

Хотя Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. [4], предоставляя много фундаментальных прав человека детям, не утверждает безоговорочно, что права человека распространяются на детей, мы поддерживаем приведенную выше позицию. По нашему мнению, права ребенка – это система социальных, экономических, культурных и других возможностей, обусловленных особенностями физического, психологического и умственно-

го развития ребенка. Они признаются и осуществляются в определенный период жизни человека – в детстве. Важно отметить также, что реализация ряда конституционных прав ребенка в определенных случаях требует соответствующих действий третьих лиц (родителей, опекунов, попечителей).

В свою очередь, под конституционно-правовым статусом ребенка следует понимать юридически закрепленное положение ребенка в обществе и государстве, которое регулируется и охраняется системой норм и принципов права, излагаемых в Конституции РФ, международных и других правовых актах и состоит из правосубъектности, принципов, прав, свобод и обязанностей, а также гарантий их реализации.

Специфика конституционной регламентации прав ребенка в России

Характеризуя сложившуюся в России конституционную модель регулирования прав ребенка, необходимо оговориться, что Основной закон не содержит в данном аспекте специализированных статей. В рамках второй главы Конституции, посвященной правам и свободам человека и гражданина, понятия «дети» и «детство» упомянуты лишь четырежды: в п. 2 ст. 7; в п. 1, 2 ст. 38; в п. 1 ст. 39; п. 4 ст. 43 [5]. Соответствующий подход к регламентации прав ребенка отражает исторически присущую отечественному конституционному праву тенденцию закрепления прав

детей в контексте вопросов материнства, родительских прав и обязанностей, приоритета семьи как среды жизни и воспитания ребенка [2, с. 104].

В свою очередь, в разрезе сравнительно-правового анализа можно указать, что конституции ряда зарубежных государств, как правило, упоминают о правах детей в рамках декларирования социальной поддержки населения. Однако конституции некоторых стран содержат и положения, непосредственно касающиеся тех или иных аспектов прав детей: в частности, о гарантировании прав внебрачных детей (Италия), об институте уполномоченного по правам ребенка (Польша), об особенностях реализации прав ребенка (Словения) [6].

Следует оговориться, что сфера конституционного регулирования прав ребенка не ограничивается собственно положениями Основного закона, устанавливающего в данном случае лишь общие, исходные нормы, которые подлежат конкретизации в действующем законодательстве. В этой связи уместно говорить о формировании «конституционного блока» прав ребенка, охватывающего положения законодательства, которые непосредственно касаются развития упомянутых конституционных положений, оцениваемых во взаимосвязи с последними (с позиций соответствия и совместимости) в практике официального толкования Конституции. Примечательно, что КС РФ с 1991 по 2018 г. вынесено 29 постановлений, касающихся прав ребенка [3, с. 97].

С учетом изложенного первоочередной проблемой развития системы соответствующего регулирования видится восполнение существующих нормативных пробелов регламентации конституционных прав ребенка. В данном контексте стоит сказать о необходимости дополнения законодательства, непосредственно развивающего общие конституционные положения о таких правах, дабы последние не ограничивались декларативным характером. Отметим, что имеющееся регулирование в данном аспекте имеет характер общий (СК РФ) [7] либо узкорамочный (закон о гарантиях прав ребенка, не содержащий даже дефиниции и системы последних) [8] или же посвящено отдельным аспектам прав детей (законы об опеке и попе-

чительстве [10], профилактике безнадзорности [9] и т. д.).

Выводы

Под конституционными правами ребенка необходимо понимать совокупность гражданских (личных), политических, экономических, социальных, культурных и других возможностей, которые обеспечивают биологическое и социальное существование, необходимое воспитание, обучение и развитие ребенка с целью формирования его надлежащего физического и морального состояния.

Реализация конституционных прав ребенка имеет свои особенности: может носить как активный, так и пассивный характер, поскольку для пользования отдельными правами ребенку может быть необходимо вмешательство третьих лиц.

С учетом общего, декларативного характера положений Основного закона РФ, посвященных правам ребенка, для обеспечения реального прямого действия последних видится необходимым, наряду с оптимизацией действующего регулирования, принятие специализированного федерального закона о правах ребенка, нацеленного на конкретизацию конституционных гарантий и принципов и дополнительную, концептуально обоснованную регламентацию проблемных аспектов реализации соответствующих прав. Наконец, важным в свете изложенного является и обеспечение дальнейшего последовательного и единообразного толкования содержания «конституционного блока» прав ребенка в правоприменительной практике, в свете чего первоочередное значение имеют правовые позиции КС РФ, проявляющего довольно высокую активность в данных вопросах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Абрамов, В. И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ : автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук: 12.00.01 / Абрамов Владимир Иванович. – Саратов, 2007. – 56 с.
2. Борисова, Н. Е. Конституционные основы правового положения несовершеннолетних в Российской Федерации: проблемы теории и практики : дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.02 / Борисова Наталья Евгеньевна. – М., 2005. – 379 с.

3. Казаков, М. Г. Защита прав ребенка в деятельности Конституционного Суда Российской Федерации / М. Г. Казаков, А. П. Сунцов // Вопросы российского и международного права. – 2018. – Т. 8, № 1А. – С. 92 – 99.

4. Конвенция о правах ребенка : принята Генеральной Ассамблеей ООН. – М. : Проспект, 2019. – 29 с.

5. Конституция Российской Федерации : (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. – 2014. – 1 авг.

6. Малыгина, М. А. Некоторые вопросы конституционно-правового статуса несовершеннолетних в зарубежных странах / М. А. Малыгина // Ленинградский юридический журнал. – 2013. – № 2 (32). – Электронные текстовые дан. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-voprosy-konstitutsionno-pravovogo-statusa-nesovershennoletnih-v-zarubezhnyh-stranah> (дата обращения: 09.01.2020). – Загл. с экрана.

7. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – 1 янв. (№ 1). – Ст. 16.

8. Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – 3 авг. (№ 31). – Ст. 3802.

9. Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – 28 июня (№ 26). – Ст. 3177.

10. Федеральный закон от 24.04.2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Собрание законодательства РФ. – 2008. – 28 апр. (№ 17). – Ст. 1755.

REFERENCES

1. Abramov V.I. *Prava rebenka i ikh zashchita v Rossii: obshcheteoreticheskiy analiz: avtoref. dis. ... d-ra yurid. nauk: 12.00.01* [Children's Rights and Their Protection in Russia: A general Theoretical Analysis. Dr. jurid. sci. abs. diss.]. Saratov, 2007. 56 p.

2. Borisova N.E. *Konstitutsionnye osnovy pravovogo polozheniya nesovershennoletnikh v Rossiyskoy Federatsii: problemy teorii i praktiki: dis. ... d-ra yurid. nauk: 12.00.02* [The Constitutional Foundations of the Legal Status of Minors in the

Russian Federation: Theory and Practice Problems. Dr. jurid. sci. diss.]. Moscow, 2005. 379 p.

3. Kazakov M.G., Sunstov A.P. *Zashchita prav rebenka v deyatel'nosti Konstitutsionnogo Suda Rossiyskoy Federatsii* [Protection of the Rights of the Child in the Activities of the Constitutional Court of the Russian Federation]. *Voprosy rossiyskogo i mezhdunarodnogo prava*, 2018, vol. 8, no. 1A, pp. 92-99.

4. *Konventsia o pravakh rebenka: prinyata General'noy Assambleey OON* [Convention on the Rights of the Child]. Moscow, Prospekt Publ., 2019. 29 p.

5. *Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii ot 25 Dec. 1993* [The Constitution of the Russian Federation]. *Rossiyskaya gazeta* [Russian Newspaper], 2014, 21 Aug.

6. Malygina M.A. *Nekotorye voprosy konstitutsionno-pravovogo statusa nesovershennoletnikh v zarubezhnykh stranakh* [Some Issues of the Constitutional Status of Minors in Foreign Countries]. *Leningradskiy yuridicheskiy zhurnal*, 2013, no. 2 (32). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-voprosy-konstitutsionno-pravovogo-statusa-nesovershennoletnih-v-zarubezhnyh-stranah> (accessed 9 January 2020).

7. *Semeynyy kodeks Rossiyskoy Federatsii ot 29.12.1995 g. № 223-FZ* [The Family Code of the Russian Federation of December 29, 1995 no. 223-FZ]. *Sobranie zakonodatelstva RF* [Collected Legislation of the Russian Federation], 1996, Jan. 1 (no. 1), art. 16.

8. *Federalnyy zakon ot 24.07.1998 g. № 124-FZ «Ob osnovnykh garantiyakh prav rebenka v Rossiyskoy Federatsii»* [The Federal Law of July 24, 1998 no. 124-FZ “On the Basic Guarantees of the Rights of the Child in the Russian Federation”]. *Sobranie zakonodatelstva RF* [Collected Legislation of the Russian Federation], 1998, Aug. 3 (no. 31), art. 3802.

9. *Federalnyy zakon ot 24.06.1999 g. № 120-FZ «Ob osnovakh sistemy profilaktiki beznadzornosti i pravonarusheniy nesovershennoletnikh»* [The Federal Law of June 24, 1999 no. 120-FZ “On the Basics of the System for the Prevention of Child Neglect and Juvenile Delinquency”]. *Sobranie zakonodatelstva RF* [Collected Legislation of the Russian Federation], 1999, June 28 (no. 26), art. 3177.

10. *Federalnyy zakon ot 24.04.2008 g. № 48-FZ «Ob opeke i popечitel'stve»* [The Federal Law of April 24, 2008 no. 48-FZ “On Custody and Trusteeship”]. *Sobranie zakonodatelstva RF* [Collected Legislation of the Russian Federation], 2008, Apr. 28 (no. 17), art. 1755.

Information About the Author

Sergey V. Simushin, Postgraduate Student, Department of Constitutional and Municipal Law, Volgograd State University, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation; Deputy Chairman, Volgograd Branch of All-Russian Public Organization “The Union of Theatrical Figures of the Russian Federation”, Marshala Chuykova St., 4a, 400066 Volgograd, Russian Federation, krestinski2@yandex.ru, kmp@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8839-7967>

Информация об авторе

Сергей Валерьевич Симушин, аспирант кафедры конституционного и муниципального права, Волгоградский государственный университет, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация; заместитель председателя Волгоградского отделения общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации», ул. им. маршала Чуйкова, 4а, 400066 г. Волгоград, Российская Федерация, krestinski2@yandex.ru, kmp@volsu.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8839-7967>