



ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

УДК 343.974
ББК 67.4

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УЧАСТИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПРОЦЕДУРАХ ПО РАННЕМУ ВЫЯВЛЕНИЮ НЕЗАКОННОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ

Алексеева Анна Павловна

Кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права
учебно-научного комплекса по предварительному следствию
в органах внутренних дел Волгоградской академии МВД России
alexeeva.va-mvd@yandex.ru
ул. Историческая, 130, 400089 г. Волгоград, Российская Федерация

Аннотация. Профилактика незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и наркомании в соответствии с действующим законодательством России включает в себя социально-психологическое тестирование и (или) профилактический медицинский осмотр. Мероприятия носят выраженный профилактический и сдерживающий характер и не ставят своей целью наказание за потребление наркотиков. Задача обследования – оказание своевременной адресной помощи в ней нуждающимся. Однако на сегодняшний день есть необходимость корректировки данной процедуры в части законодательного указания на «добровольный» характер информированного согласия на проведение такого тестирования и (или) осмотра, поскольку в противном случае эти действия нарушают права граждан, и повышения возраста человека, с которого он сам может давать согласие на их проведение, с пятнадцатилетнего до восемнадцатилетнего возраста – возраста совершеннолетия, установленного Конституцией Российской Федерации.

Ключевые слова: потребление, наркотические средства, психотропные вещества, наркомания, тестирование, осмотр.

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики

незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» [11] вступил в силу 5 декабря 2013 года. Он дополнил

ранее действовавший Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» [12] гл. VI.1 «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании».

Мы согласны с тем, что проблема наркомании в последние годы, несмотря на все усилия государства, не теряет своей актуальности. Профилактика незаконного оборота, потребления наркотиков и наркомании является одним из важных направлений деятельности российского общества. Масштаб незаконного оборота и потребления наркотиков на территории Российской Федерации представляет серьезную угрозу для здоровья населения, и особенно – для молодежи, а также государственной стабильности и безопасности в социальной, политической, экономической и других сферах [4, с. 49; 10, с. 64; 14, с. 77]. Поэтому совершенно справедливым представляется решение законодателя об организации и проведении профилактической работы как среди «групп риска», так и среди населения в целом для сокращения масштабов незаконного потребления наркотиков и наркомании.

В Российской Федерации и многих зарубежных странах профилактическая работа в отношении «групп риска» и их ближайшего окружения (семьи, знакомых, друзей, профессионального, в том числе учебного, коллектива) носит межведомственный характер и включает в себя меры, направленные на раннее выявление потребления наркотических средств, психотропных веществ, а также наркомании [1, с. 28; 7, с. 31]. Опыт многих прогрессивных государств демонстрирует нам положительные примеры нормативного регулирования проведения выборочного тестирования на потребление наркотических средств и психотропных веществ в средних общеобразовательных, средних и высших профессиональных учебных заведениях. Поэтому формирование в Российской Федерации системы ранней диагностики потребления наркотических средств и психотропных веществ среди детей и молодежи представляется нам целесообразным, а ее элементы (введение социально-психологического тестирования учащихся с целью выявления групп риска; проведение лабораторного тестирования учащихся в выявленных группах риска) вполне обоснованными [5, с. 154].

Работа по ранней диагностике потребления наркотических средств и психотропных веществ среди населения России ведется с 2004 г. во многих субъектах Российской Федерации и включает в себя лабораторное исследование биологических материалов и психологическое тестирование граждан на предмет немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ. Эти мероприятия проводятся при соблюдении требований о конфиденциальности получаемых результатов и не ставят перед собой цели наказания за потребление наркотиков. Они служат профилактическим и сдерживающим средством, направленным, с одной стороны, на оказание своевременной адресной помощи гражданам, склонным к наркотической модели поведения, а с другой – на выявление слабых сторон и корректировку профилактической работы в этом направлении в соответствующих образовательных учреждениях.

Сдерживающий характер данных процедур проявляется в том, что информирование граждан об их проведении и их регулярное проведение заставляют людей более ответственно подходить к сохранению собственного здоровья. Поскольку даже при условии соблюдения полной конфиденциальности гражданам обычно довольно остро реагируют на информацию об обнаружении у них признаков потребления наркотических средств, психотропных веществ, а также наркомании, особенно на ранних стадиях развития этой склонности или заболевания.

Главной проблемой, с которой сталкивались субъекты Российской Федерации при попытке самостоятельного обследования граждан до вступления в силу Федерального закона № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» [11], было отсутствие единой федеральной нормативной правовой базы, регламентирующей основания и порядок проведения тестирования и осмотров. В связи с чем в каждом из субъектов Российской Федерации сформировалась своя собственная правоприменительная практика, имеющая как положительные, так и отрицательные стороны.

Федеральный закон № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» [11] унифицировал нормативное регулирование в области профилактики и раннего выявления потребления наркотических средств и психотропных веществ; определил полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в указанной сфере; установил основания и порядок осуществления мероприятий по раннему выявлению лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ, а также компетенцию образовательных учреждений в этом процессе. Перечисленные факты говорят о существенном прогрессе в данном направлении и заслуживают одобрения.

Несмотря на значительное количество положительных сторон Федерального закона № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» [там же], он, к сожалению, не лишен некоторых недостатков. Так, гл. VI.1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» [12] после внесенных изменений состоит из четырех статей, три из которых посвящены регламентации организационных вопросов осуществления профилактических мероприятий и полномочий различных субъектов этой деятельности. Последняя ст. 53.4 этой главы закрепляет понятийный аппарат «раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ», который в отдельных случаях выглядит несколько спорно.

По мнению законодателя, «раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ является одной из форм профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ». С данным утверждением вряд ли можно однозначно согласиться. Думается, что при «раннем выявлении незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» речь идет не о профилактике, а о пресечении «незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ»,

то есть о совершенно другой стадии предупреждения¹ [2, с. 159; 3, с. 58; 6, с. 75]. Вместе с тем «раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» вполне может быть формой профилактики более серьезного проявления этой девиации – наркомании как болезни.

Руководствуясь нашими выводами, можем предложить следующую формулировку ч. 1 ст. 53.4 гл. VI.1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» [12]:

«1. Раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ является одной из форм профилактики наркомании...»

Ч. 2 ст. 53.4 гл. VI.1 тоже содержит в себе некоторые недочеты, нуждающиеся в нашем внимании. Так, по мнению законодателя, «раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ проводится при наличии информированного согласия в письменной форме...» Думается, что есть необходимость законодательного указания на «добровольный» характер такого информированного согласия в письменной форме, поскольку в противном случае данное действие теряет всякий смысл.

Кроме того, ч. 2 ст. 53.4 гл. VI.1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» [там же] закрепляет возраст человека, с которого он сам может давать согласие на проведение процедур по «раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» – 15 лет. Именно с этого возраста, по мнению авторов Закона, в отношении несовершеннолетних обучающихся возможно проведение социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров. До достижения 15 лет все манипуляции должны проводиться с согласия одного из родителей либо иного законного представителя несовершеннолетнего.

В случае выявления незаконного потребления наркотических средств либо психотропных веществ несовершеннолетний при наличии его информированного согласия (с 15 лет) либо информированного согласия его законного представителя (до достижения несовершеннолетним 15 лет) направляется в специа-

лизирующую медицинскую организацию, оказывающую наркологическую помощь.

Законодатель в пояснительной записке к этой норме [9] приводит следующие основания выбора 15-летнего возраста: «По данным социологического опроса в возрастной группе от 11 до 24 лет доля лиц, потреблявших когда-либо наркотики, угрожающе высока – 25 %. Средний возраст начала употребления наркотиков 15–16 лет».

Полагаем, что анализируемая норма вступает в некоторое противоречие с положениями Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [12], в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 20 которого информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство дает один из родителей или иной законный представитель в отношении несовершеннолетнего (до достижения 18-летнего возраста), больного наркоманией, при оказании ему наркологической помощи или при медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения (за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев приобретения несовершеннолетними полной дееспособности до достижения ими 18-летнего возраста).

Такой подход вполне обоснован, поскольку он соответствует положениям ст. 60 Конституции Российской Федерации: «Гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет» [8].

В целях устранения выявленных нами противоречий ч. 2 ст. 53.4 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» [12] предлагаем изложить в следующей редакции:

«Раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ проводится при наличии информированного добровольного согласия в письменной форме обучающихся, достигших возраста восемнадцати лет, либо информированного добровольного согласия в письменной форме одного из родителей или иного законного представителя обучающихся, не достигших возраста восемнадцати лет».

Аналогичные изменения необходимо внести и в ч. 5 ст. 53.4 Федерального закона «О нар-

котических средствах и психотропных веществах» [12], изложив ее в следующей редакции:

«В случае выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимся в результате социально-психологического тестирования и (или) профилактического медицинского осмотра обучающийся направляется в специализированную медицинскую организацию или ее структурное подразделение, оказывающие наркологическую помощь (при наличии информированного добровольного согласия в письменной форме обучающегося, достигшего возраста восемнадцати лет, либо информированного добровольного согласия в письменной форме одного из родителей или иного законного представителя обучающегося, не достигшего возраста восемнадцати лет)...»

Принятие наших поправок позволит избежать противоречий в действующем законодательстве, а также повысит эффективность работы по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и наркомании.

ПРИМЕЧАНИЕ

¹ Мы придерживаемся мнения о том, что «предупреждение» включает в себя три стадии – профилактику, предотвращение и пресечение.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алексеева, А. П. Деятельность российской полиции в оценках общественности / А. П. Алексеева // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2011. – № 4. – С. 26–33.
2. Алексеева, А. П. «Противодействие» преступности и его отличие от других смежных понятий / А. П. Алексеева // Российский криминологический взгляд. – 2006. – № 4. – С. 159–163.
3. Волобуева, Е. В. Общесоциальное предупреждение женской преступности в Южном федеральном округе Российской Федерации / Е. В. Волобуева // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2013. – № 4. – С. 58–61.
4. Готчина, Л. В. О некоторых аспектах законодательного закрепления в сфере незаконного оборота наркотиков / Л. В. Готчина // Проблемы применения уголовного закона в современных условиях. – М. : Юриспруденция, 2014. – С. 48–52.

5. Готчина, Л. В. О некоторых факторах «групп риска молодежной наркопреступности» / Л. В. Готчина // Дружественное к ребенку правосудие и проблемы ювенальной уголовной политики. – Улан-Удэ : Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2013. – С. 151–154.

6. Иванов, А. С. Некоторые особенности механизма индивидуального преступного поведения спортсмена / А. С. Иванов // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2011. – № 4 (19). – С. 74–78.

7. Иванько, И. В. Взаимодействие органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка: состояние и перспективы / И. В. Иванько // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2013. – № 2. – С. 30–35.

8. Конституция Российской Федерации : (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 15. – Ст. 1691.

9. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» от 19 ноября 2012 г. № 174296-6-ФЗ. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(SpravkaNew\)?OpenAgent&RN=174296-6&02](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(SpravkaNew)?OpenAgent&RN=174296-6&02). – Загл. с экрана.

10. Третьяков, В. И. О комплексе специально-криминологических детерминантов «пьяной» преступности в России / В. И. Третьяков, Ю. И. Черникова // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2014. – № 1. – С. 64–70.

11. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» от 7 июня 2013 г. № 120-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 23. – Ст. 2878.

12. Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ : (ред. от 25.11.2013) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 2. – Ст. 219.

13. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ : (ред. от 28.12.2013) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.

14. Черникова, Ю. И. О необходимости применения принудительных мер медицинского характера к лицам, страдающим хроническим алкоголизмом и наркоманией / Ю. И. Черникова // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2013. – № 4. – С. 75–81.

1. Alekseeva A.P. Deyatel'nost' rossiyskoy politzii v otsenkakh obshchestvennosti [Activity of the Russian Police in Public Estimates]. *Vestnik Volgogradskoy akademii MVD Rossii*, 2011, no. 4, pp. 26-33.

2. Alekseeva A.P. "Protivodeystvie" prestupnosti i ego otlichie ot drugikh smezhnykh ponyatiy ["Counteraction" Against Crime and its Difference From Other Adjacent Concepts]. *Rossiyskiy kriminologicheskiy vzglyad*, 2006, no. 4, pp. 159-163.

3. Volobueva E.V. Obshchesotsialnoe preduprezhdenie zhenskoy prestupnosti v Yuzhnom federal'nom okruge Rossiyskoy Federatsii [All-Social Prevention of Female Crime in the Southern Federal District of the Russian Federation]. *Vestnik Volgogradskoy akademii MVD Rossii*, 2013, no. 4, pp. 58-61.

4. Gotchina L.V. "O nekotorykh aspektakh zakonodatelnogo zakrepleniya v sfere nezakonnogo oborota narkotikov [On Some Aspects of Legislative Consolidation in the Sphere of Drug Trafficking]. *Problemy primeneniya ugolovnogo zakona v sovremennykh usloviyakh* [The Problems of Applying the Criminal Law in Modern Conditions]. Moscow, Yurisprudentsiya Publ., 2014. pp. 48-52.

5. Gotchina L.V. O nekotorykh faktorakh "grupp riska molodezhnoy narkoprestupnosti" [On Some Factors of "Risk Groups of Drugs Crime Among Youth"]. *Druzhestvennoe k rebenku pravosudie i problemy yuvenal'noy ugolovnoy politiki* [The Justice Friendly to the Child and the Problems of Juvenile Criminal Policy]. Ulan-Ude, Izd-vo Buryat. gos. un-ta, 2013. pp. 151-154.

6. Ivanov A.S. Nekotorye osobennosti mekhanizma individual'nogo prestupnogo povedeniya sportsmena [Some Features of the Mechanism of Individual Criminal Behavior of a Sportsman]. *Vestnik Volgogradskoy akademii MVD Rossii*, 2011, no. 4 (19), pp. 74-78.

7. Ivanko I.V. Vzaimodeystvie organov vnutrennikh del i organov mestnogo samoupravleniya v sfere okhrany obshchestvennogo poriyadka: sostoyanie i perspektivy [The Interaction of Internal Affairs Bodies and Local Authorities in the Sphere of Public Order Protection: State and Prospects]. *Yuridicheskaya nauka i pravookhranitel'naya praktika*, 2013, no. 2, pp. 30-35.

8. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii: (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) [The Constitution of the Russian Federation: (adopted by national voting on December 12, 1993)]. *Sobranie zakonodatelstva RF*, 2014, no. 15, art. 1691.

9. *Proekt federal'nogo zakona "O vnesenii izmeneniy v otdelnye zakonodatelnye akty Rossiyskoy Federatsii po voprosam profilaktiki nezakonnogo potrebleniya narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv" 19.11.2012 № 174296-6*

[The Draft of the Federal Law “On Modifications in Separate Legislative Acts of the Russian Federation on Prevention of Illegal Drugs and Psychotropic Substances Abuse” of November 19, 2012 no. 174296-6]. Available at: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(SpravkaNew\)?OpenAgent&RN=174296-6&02](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(SpravkaNew)?OpenAgent&RN=174296-6&02).

10. Tretyakov V.I., Chernikova Yu.I. O komplekse spetsialno-kriminologicheskikh determinantov “pyanoy” prestupnosti v Rossii [On the Complex of Special Criminological Determinants of “Drunk” Crime in Russia]. *Vestnik Volgogradskoy akademii MVD Rossii*, 2014, no. 1, pp. 64-70.

11. Federalnyy zakon “O vnesenii izmeneniy v otdelnye zakonodatelnye akty Rossiyskoy Federatsii po voprosam profilaktiki nezakonnoogo potrebleniya narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv” 07.06.2013 № 120-FZ [The Federal Law “On Modifications in Separate Legislative Acts of the Russian Federation on Prevention of Illegal Drugs and Psychotropic Substances Abuse” of June 7, 2013 no. 120-FZ]. *Sobranie zakonodatelstva RF*, 2013, no. 23, art. 2878.

12. Federalnyy zakon “O narkoticheskikh sredstvakh i psikhotropnykh veshchestvakh” 08.01.1998 № 3-FZ [The Federal Law “On Drugs and Psychotropic Substances” of January 8, 1998 no. 3-FZ]. Red. ot 25 noyabrya 2013 g. *Sobranie zakonodatelstva RF*, 1998, no. 2, art. 219.

13. Federalnyy zakon “Ob osnovakh okhrany zdorovya grazhdan v Rossiyskoy Federatsii” 21.11.2011 № 323-FZ [The Federal Law “On Bases of Health Protection of Citizens in the Russian Federation” of November 21, 2011 no. 323-FZ]. Red. ot 28 dekabrya 2013 g. *Sobranie zakonodatelstva RF*, 2011, no. 48, art. 6724.

14. Chernikova Yu.I. O neobkhodimosti primeneniya prinuditelnykh mer meditsinskogo kharaktera k litsam, stradayushchim khronicheskim alkogolizmom i narkomaniey [On the Need of Compulsory Medical Measures for the Persons Having Chronic Alcoholism and Drug Addiction]. *Vestnik Volgogradskoy akademii MVD Rossii*, 2013, no. 4, pp. 75-81.

THE LEGAL BASIS OF INVOLVEMENT OF MINORS IN THE PROCEDURES ON EARLY DETECTION OF ILLICIT DRUG USE

Alekseeva Anna Pavlovna

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor,
Department of Criminal Law, Educational and Scientific Complex
on Preliminary Investigation in Internal Affairs Bodies,
Volgograd Academy of the MIA of Russia
alexeeva.va-mvd@yandex.ru
Istoricheskaya St., 130, 400089 Volgograd, Russian Federation

Abstract. Prevention of illegal drug abuse, psychotropic substances and drug addiction in accordance with the acting Russian legislation includes social and psychological testing and (or) medical examination. Measures have preventive and deterrent character and do not aim at punishing for drug use. The aim of examination is providing timely, targeted assistance to those who need it. However, today it is necessary to adjust this procedure in terms of legal pointing to the “voluntary” nature of informed consent to such testing and (or) examination, as otherwise, these actions violate the rights of citizens. It also concerns the age when a person can give consent to test conduction – from fifteen to eighteen years of age – the age of majority as established by the Constitution of the Russian Federation.

Key words: consumption, drugs, psychotropic substances, drug addiction, testing, examination.