



УДК 347.961:368
ББК 67.76

ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НОТАРИУСОВ В ПРОЕКТЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О НОТАРИАТЕ И НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Лемякина Вера Михайловна

Соискатель кафедры гражданского и международного частного права
Волгоградского государственного университета, базовой кафедры ЮНЦ РАН, федеральный судья
vera_lemiakina@mail.ru, gpigr@volsu.ru
Проспект Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация

Аннотация. Статья посвящена анализу концепции Проекта Федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации», подготовленного Министерством юстиции Российской Федерации. Анализируются нормы Проекта закона, относящиеся к страхованию гражданской ответственности нотариусов, занимающихся частной практикой. Делается вывод о том, что Проект не лишен недостатков, определяются пути их преодоления.

Ключевые слова: нотариус, нотариальная деятельность, ответственность, профессиональная ответственность, страхование ответственности, обязательное страхование, страховой случай.

В 1993 г. были введены в действие Основы законодательства Российской Федерации о нотариате [7] (далее – Основы). С этого момента произошли значительные изменения в различных сферах жизни российского общества, что привело к возникновению несоответствия некоторых положений Основ потребностям практики. В профессиональном сообществе нотариусов тема необходимости реформы законодательства о нотариате обсуждается достаточно давно, имеется несколько вариантов законопроектов. В сентябре 2013 г. опубликован проект Федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» [3], разработанный Министерством юстиции Российской Федерации (далее – Проект). Проект, в отличие от действующих Основ, предлагает детальную регламента-

цию отношений в области страхования риска профессиональной ответственности нотариуса. Представляется необходимым выяснить причину установления обязанности для нотариусов страховать свою ответственность, дать оценку отдельным новеллам законопроекта.

Проект употребляет такой термин, как страхование риска профессиональной ответственности нотариуса.

Исходя из определений, имеющих в юридической литературе [1, с. 7; 2, с. 9], можно сделать вывод о том, что профессиональная ответственность является особой разновидностью гражданско-правовой ответственности и отличается тем, что возникает в случае ненадлежащего осуществления своей профессиональной деятельности лицом, причинившим убытки.

Необходимость введения обязательного страхования гражданской ответственности объясняется наличием повышенного риска возникновения обязанности возместить причиненный вред. Законодатель, считая, что правил о гражданско-правовой ответственности за причиненный вред недостаточно для того, чтобы обеспечить права потерпевшего, применяет институт обязательного страхования ответственности.

Страхование профессиональной ответственности нотариусов обеспечивает интересы как самих нотариусов, так и лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, и третьих лиц. При этом установление обязанности для нотариусов страховать свою ответственность позволяет государству реализовать свои функции.

В предложенном Проекте страхованию риска профессиональной ответственности нотариуса посвящена отдельная глава 7, состоящая из 10 статей. Сам по себе этот факт заслуживает одобрения, поскольку столь сложные отношения в настоящее время «втиснуть» всего в одну статью 18 Основ.

Подчеркивается обязательность страхования риска профессиональной ответственности нотариуса, вместе с тем в тексте законопроекта отсутствует указание на то обстоятельство, что нотариус не вправе выполнять свои обязанности и совершать нотариальные действия без заключения договора страхования.

В Проекте предусмотрены такие новеллы, как возможность добровольного возмещения имущественного ущерба, причиненного нотариусом, при условии предупреждения страховщика; коллективное страхование риска профессиональной ответственности нотариальной палатой субъекта Российской Федерации; создание гарантийной кассы нотариата в качестве самостоятельного юридического лица в целях полного возмещения вреда, причиненного при осуществлении нотариальной деятельности. Появились новые, повышенные требования к страховым организациям, заключающим договоры страхования риска ответственности нотариуса. Предполагается увеличение страховой суммы, введение зависимости размера страховой премии и страховой суммы от профессионального опыта нотариуса.

Планируется дополнение положений о страховом случае. Так, появляется указание на возможность проведения собственного расследования страховщиком и на этом основании признания факта причинения вреда.

В состав потерпевших лиц Проект включает «участников нотариального производства» и «третьих лиц». Основы о нотариате упоминают в качестве потерпевших граждан и юридических лиц. Думается, что такое уточнение следует одобрить, поскольку в Проекте целая глава посвящена правовому положению участников нотариального производства.

Проектом устраняется необходимость получения постановления нотариуса, подтверждающего факт отказа от совершения нотариального действия. Данное нововведение, если оно будет принято, обеспечит права потерпевших, поскольку далеко не всегда при фактическом отказе в совершении нотариального действия выносится постановление об отказе, о чем свидетельствует судебная практика [6].

Также уточняется, что вред может быть причинен разглашением не сведений о совершенном нотариальном действии, а сведений, составляющих нотариальную тайну. Согласно Проекту разграничиваются такие понятия, как «нотариальная тайна» и «сведения о нотариальном действии». Положения Проекта, на наш взгляд, прогрессивны по отношению к положениям Основ о нотариате, поскольку именно разглашение нотариальной тайны может причинить вред участнику нотариального действия. Вместе с тем сообщение сведений о совершенном нотариальном действии по общему правилу безразлично для участника нотариального действия, а отказ от сообщения такой информации может, напротив, причинить вред третьим лицам [5].

В то же время положения Проекта не свободны от недостатков, присущих также и действующим Основам. Не совсем верно говорить о страховом случае по договору страхования гражданской ответственности только как о факте причинения вреда, ведь основанием ответственности нотариуса является совершение им гражданского правонарушения. Наступление страхового случая связывается с фактом совершения нотариального действия, не соответствующего требованиям законодательства. Полагаем, что противо-

правность деяния нотариуса должна связываться с нарушением субъективных прав потерпевшего, а не с нарушением нотариусом конкретных предписаний правовых норм. Так как критерием является причинение вреда, не требуется упоминания о таких конкретных деяниях нотариуса, как совершение действия, отказ в совершении действия, разглашение нотариальной тайны. На наш взгляд, формулировка, касающаяся определения страхового случая, должна выглядеть следующим образом: «Страховым случаем по договору страхования гражданской ответственности нотариуса является установленный вступившим в законную силу решением суда или признанный страховщиком факт причинения имущественного вреда гражданину или юридическому лицу в результате действий (бездействия) нотариуса, занимающегося частной практикой».

Проект предусматривает особые требования к страховщику, предлагая нотариусам заключать договор страхования только с организациями, собственный капитал которых составляет не менее миллиарда рублей на день заключения договора. Представляется, что данная норма не соответствует положениям Закона РФ «Об организации страхового дела» [4], поскольку названный закон не содержит термина «собственный капитал», а оперирует понятием «собственные средства», в состав которых входят уставный капитал, резервный капитал, добавочный капитал, нераспределенная прибыль. Введение такого неопределенного показателя, как «собственный капитал», в совокупности с его значительным размером в Проекте закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» будет способствовать необоснованному ограничению конкуренции на рынке страховых услуг, не обеспечит права выбора для нотариусов.

Таким образом, положения Проекта, касающиеся страхования риска профессиональ-

ной ответственности нотариуса, в целом направлены на исключение ситуаций, в которых вред, причиненный при осуществлении нотариальной деятельности, не был бы возмещен. Вместе с тем Проект не свободен от недостатков, которые, надеемся, будут устранены до момента придания ему статуса закона.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Балашова, Л. В. Гражданско-правовое регулирование договора страхования профессиональной ответственности в российском законодательстве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Балашова Лариса Викторовна. – М., 2011. – 28 с.
2. Долотина, Р. Р. Правовое регулирование обязательного страхования профессиональной ответственности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Долотина Регина Рашидовна. – Казань, 2007. – 29 с.
3. О нотариате и нотариальной деятельности : проект федер. закона : подгот. М-вом юстиции Рос. Федерации от 4 сентября 2013 г. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=110389> (дата обращения: 30.09.2013). – Загл. с экрана.
4. Об организации страхового дела в Российской Федерации : закон Рос. Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 // Российская газета. – 1993. – 12 янв. (№ 6).
5. Определение Московского городского суда от 24 августа 2010 г. по делу № 33-26469. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: http://www.mosgorsud.ru/inf/infk/gk/?year=GK_year2010&sf0=33-26469&sf1=&sf2=&sf3=&sf4=&sf5=&sf6=&sf7=&sf8=&sf9=&sf10= (дата обращения: 02.04.2013). – Загл. с экрана.
6. Определение Санкт-Петербургского городского суда от 19 декабря 2011 г. по делу № 33-18818. *Документ опубликован не был.* – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате : утв. Верхов. судом Рос. Федерации 11 февраля 1993 г. № 4462-1 // Российская газета. – 1993. – 13 марта (№ 49).

**THE MAIN APPROACHES TO COMPULSORY INSURANCE
OF CIVIL LIABILITY OF NOTARIES IN THE DRAFT FEDERAL LAW
“ABOUT NOTARY AND NOTARIAL ACTIVITY
IN THE RUSSIAN FEDERATION”**

Lemyakina Vera Michailovna

Degree Seeking student, Department of Civil and International Private Law, Fundamental Department of the Southern Scientific Center of the Russian Academy of Sciences,
Volgograd State University, Federal Judge
vera_lemyakina@mail.ru, gpigp@volsu.ru
Prospect Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation

Abstract. This article analyzes the concept of the Draft Federal Law “About Notary and Notarial Activity in the Russian Federation”, developed by the Ministry of Justice of the Russian Federation. The author analyzes the provisions of the aforementioned Law relating to the insurance of civil liability of notaries engaged into private practice. It is concluded that the Draft has some flaws; certain proposals are made to overcome them.

Key words: notary, notary activity, liability, professional liability, liability insurance, compulsory insurance, insurance event.