



DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2018.2.1>

UDC 343.2:343.123.12

LBC 67.021

### PRIORITIES OF CRIMINAL POLICY IN THE SPHERE OF NATIONAL SECURITY

**Agnessa O. Inshakova**

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

**Introduction:** the article presented in the Chief Editor's Note studies a range of legal problems covered in the given mainstream issue. It is noted that the key column of the issue presents the comparative analyses of approaches of contemporary law scholars and lawmaking bodies to the problems arising in the law enforcement activities and connected with the national security. The evaluation of criminal policy mechanisms analyzed in the articles has been carried out from the standpoint of an integrated intersectoral approach. It is worth mentioning that the research efforts of scholars and representatives of law enforcement agencies, are aimed at solving conceptual and private tasks of increasing the level of Russia's national security. We can make conclusion that the presented range of national security problems makes a small share of the research scope, which allows speaking about the topic's relevance. It is pointed out that the authors' results, conclusions and proposals confirm the fruitfulness of the academic work carried out by the Editorial Board and the authoring team.

**Key words:** security, national security, security of person, society and State, internal and external threats, constitutional rights and freedoms of citizens, sovereignty, territorial integrity, defense and security of the State, security of the constitutional system, investigator's errors, criminal threats to national security, criminal policy of the national security.

УДК 343.2:343.123.12

ББК 67.021

### ПРИОРИТЕТЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Агнесса Олеговна Иншакова**

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация

**Введение:** в статье, представленной в колонке главного редактора, рассматривается совокупность правовых проблем, объединенных общей тематикой, одноименной названию рубрики «Главная тема номера». Отмечается, что в ключевой рубрике подготовленного номера в сопоставительном анализе исследуются подходы представителей современной юридической науки и законодателя к возникающим в правоприменительной деятельности проблемам, связанным с обеспечением национальной безопасности. Автор дает оценку значимости рассматриваемых в статьях механизмов уголовно-правовой политики в этой сфере, анализ которых проведен в русле комплексного межотраслевого подхода. Отмечается, что исследовательские усилия ученых и практиков – представителей правоохранительных органов – направлены на решение концептуальных и частных задач повышения эффективности обеспечения национальной безопасности России. Дела-

ется заключение о том, что представленный спектр проблем, возникающих при обеспечении национальной безопасности, лишь отчасти дает возможность охарактеризовать глубину и масштабность выбранной тематики исследования, что позволяет говорить об ее актуальности. Указывается на то, что сформулированные авторами результаты, выводы и предложения подтверждают плодотворность проведенной редакционной коллегией и авторским коллективом научной работы.

**Ключевые слова:** безопасность, национальная безопасность, защищенность личности, общества и государства, внутренние и внешние угрозы, конституционные права и свободы граждан, суверенитет, территориальная целостность, оборона и безопасность государства, безопасность конституционного строя, следственные ошибки, криминальные угрозы национальной безопасности, уголовно-правовая политика национальной безопасности.

Современная юридическая наука и правоприменительная практика постоянно сталкивается с новыми вызовами и угрозами, требующими своевременного разрешения и преодоления посредством механизмов уголовно-правовой политики в сфере обеспечения национальной безопасности. Журнал «Legal Concept = Правовая парадигма» (ранее – «Вестник ВолГУ. Серия 5, Юриспруденция») не раз становился дискуссионной площадкой для обсуждения острых, противоречивых проблем, стоящих перед современной юридической наукой и правоприменительной практикой. Традиционно в подобного рода научные диспуты редакционной коллегией привлекаются специалисты различных отраслей права, представляющие российские и зарубежные научные школы, занимающиеся правовыми исследованиями в соответствующей сфере правового регулирования. Очередной номер журнала «Legal Concept» не стал исключением, объединив исследовательские усилия ученых и практиков – представителей правоохранительных органов, направленные на решение концептуальных и частных задач повышения эффективности обеспечения национальной безопасности России.

В отечественном законодательстве термин «национальная безопасность» появился в результате развития термина «безопасность», став его «продолжением», и впервые официально был использован в Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации», принятом в 1995 году. Официально термин «национальная безопасность» определен сегодня программным документом «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», в которой также установлено, что национальная безопасность представляет собой такое «состоя-

ние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойное качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие РФ, обороны и безопасности государства» (ст. 6 «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»).

Проблемы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации остаются перманентно актуальными несмотря на то, что основные направления и задачи по ее обеспечению были определены в Концепции национальной безопасности Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации еще 10 января 2000 года.

Как известно, интересы государства состоят в незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества. В этом контексте национальная безопасность – это состояние взаимодействия общества и государства, определяющее возможность воспроизводить присущие им функции и образ жизни в условиях конкретной обстановки. Национальная безопасность современного государства является сложной категорией, включающей множество составляющих элементов.

В современной юридической науке выделяют отдельные виды национальной безопасности: политическую, экономическую, информационную, экологическую, военную, социальную и др. Каждой из этих разновидностей присущи свои определенные механизмы,

формы и методы обеспечения. Межотраслевое исследование их совокупности представлено статьями главной темы номера.

В авторский коллектив рубрики вошли ведущие юристы – ученые и практические работники, которые в своих работах показали разносторонность и многоаспектность правовых проблем обеспечения национальной безопасности, дали экспертные оценки действующим правовым механизмам и предложили пути их усовершенствования.

Так как многие авторы являются жителями Южного федерального округа России – стратегически важного региона страны, то вполне логично, что в исследованиях были затронуты вопросы, отражающие структурные элементы южной геополитики РФ и широкий спектр существующих угроз национальной безопасности Юга России, в том числе и криминальных. Активное участие структур гражданского общества в пресечении и предотвращении криминальных угроз, по мнению ученых, может способствовать повышению уровня национальной безопасности, в связи с чем необходимо нормативно-правовое закрепление роли граждан в региональных стратегиях национальной безопасности. С помощью анализа официальных данных Генпрокуратуры РФ выявлены наиболее актуальные криминальные угрозы национальной безопасности Юга России, к которым относятся терроризм, экстремизм и коррупция. Отмечено, что ассоциации граждан совместно с правоохранительными органами способны противостоять данным угрозам, применяя технологии общественного контроля, системного политического диалога, краудсорсинга, социализирующие и PR-технологии. Специалистами предлагается включить региональные стратегии, закрепив их в нормативных правовых актах субъектов Юга России и отразив в них роль структур гражданского общества в противодействии криминальным угрозам, а также технологии взаимодействия государства и общества, соответствующие принципам политического участия граждан, ценностной консолидации, равенства возможностей, гражданской солидарности и кросс-культурного взаимодействия.

Определяются механизмы реализации норм уголовно-процессуального права в сфере обеспечения национальной безопасности

для дальнейшего эффективного использования их в сфере уголовно-правовой политики российского государства. Большое значение в качестве средства обеспечения национальной безопасности, по справедливому мнению ряда ученых, приобретает уголовное судопроизводство. Оптимизация уголовно-процессуальной формы по уголовным делам выступает следствием целенаправленной государственной уголовно-правовой политики.

При существенной разнице в количестве и содержании компонентов национальной безопасности большинство авторов сходится во мнении, что обязательным ее элементом является экономическая безопасность, которую определяют как состояние экономики, при котором обеспечивается процесс устойчивого развития, а также социально-экономическая стабильность общества независимо от наличия и действия внешних факторов. Проблемы национальной экономической безопасности все чаще становятся предметом изучения представителей различных отраслей наук.

Не менее значимыми проблемами государственного развития являются проблемы потенциальных угроз безопасности конституционного строя Российской Федерации. Их нельзя устранить с помощью механизмов уголовно-правового регулирования отношений в общественной жизни, в сфере охраны основ государственности. Как показывает практика, наука уголовного права после принятия нового уголовного закона так и не получила конструктивных предложений в деле обеспечения гарантий незыблемости имеющихся принципов, которые закреплены в ч. 1 ст. 1, ст. 2, 3 Конституции Российской Федерации, то есть либерально-демократических основ. Поэтому одним из мощных орудий указанных субъектов политической деятельности должна выступить пропаганда, поскольку действующий уголовно-правовой закон имеет определенный правовой барьер перед умышленным внедрением в общественное сознание (прежде всего – в умы молодежи) антилиберальных установок (взглядов, нивелирующих ценность ст. 2 Конституции РФ). В связи с этим в теории уголовно-правовой политики авторы предлагают конкретизировать положение о том, что Конституция РФ провозглашает либеральную демократию, а также разработать

определенный комплекс мер по обеспечению безопасности идеолого-политического фундамента основного закона от антиконституционных, в первую очередь – антидемократических угроз. Если не исключить такую вероятность уголовно-правовой политики, в конечном итоге это приведет к падению конституционного строя Российской Федерации и установлению антидемократического режима в стране.

С описанными возможными потенциальными угрозами национальной безопасности коррелируют проблемы следственных ошибок с точки зрения их влияния на исследуемую категорию. В связи с этим важно, что авторы реализуют попытку определить понятие «следственные ошибки» путем выделения характеризующих его признаков. Систематизированы основные виды и причины совершения следователями ошибок, предлагаются меры профилактики.

Нет сомнений, что наличие у государства мощной боеспособной армии в дополнение к развитой и стабильной экономике в условиях современного мира является одной из самых надежных гарантий устойчивого международного положения страны, уважительного и адекватного отношения к ней со стороны других государств, и, в конечном счете, обеспечения ее национальной безопасности.

Укрепление боеспособности российской армии является в последние годы одним из важнейших приоритетов государства и, как следствие, соответствующих национальных

проектов, регламентирующих этот процесс. Одним из основных направлений деятельности в указанной сфере является перевооружение армии, оснащение ее новой военной техникой и современным вооружением. Безусловную актуальность такой работы подтвердила недавняя операция российских Вооруженных сил в Сирийской Арабской Республике, где были продемонстрированы многократно возросшие возможности современной военной техники. Однако не секрет, что указанные «вливания» денежных средств служат и предпосылкой для их хищений, что, по мнению авторов, является опасным дестабилизирующим фактором, крайне негативно воздействующим на состояние национальной безопасности нашей страны и требующим адекватных правовых решений.

Представленный спектр проблем, возникающих при обеспечении национальной безопасности, лишь отчасти дает возможность охарактеризовать глубину и масштабность выбранной главной темы номера очередного выпуска журнала. Полагаем, что это дает право говорить об ее актуальности, а сформулированные авторами результаты, выводы и предложения, изложенные на страницах журнала в формате заключений научных статей, подтверждают плодотворность проведенного редакционной коллегией и авторским коллективом комплексного межотраслевого исследования правовых проблем национальной безопасности.

### Information about the Author

**Agnessa O. Inshakova**, Doctor of Sciences (Jurisprudence), Professor, Head of Department of Civil and International Private Law, Volgograd State University, Base Department of the Southern Scientific Center of the Russian Academy of Sciences, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation, gimchp@volsu.ru.

### Информация об авторе

**Агнесса Олеговна Иншакова**, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой гражданского и международного частного права, Волгоградский государственный университет, базовая кафедра ЮИЦ РАН, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация, gimchp@volsu.ru.