



DOI: <https://doi.org/10.15688/lc.jvolsu.2017.3.16>

UDC 341.9:339.56.055

LBC 67.932.11

THE BASIC CONCEPTS OF THE LEGAL REGULATION OF THE FOREIGN TRADE TURNOVER OF ENERGY RESOURCES

Igor P. Marchukov

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation;
Volgograd State Medical University, Volgograd, Russian Federation

Introduction: enshrined in the legislation the conceptual and categorical framework in the legal regulation of the foreign trade turnover of energy resources will serve to improve the legal regulation of social relations in this area and to ensure the uniformity of the law enforcement practice and judicial practice in solving disputes between the subjects in this sphere of legal relations. Taking into account this thesis and substantiating it, the author of the work sets the **goal:** to determine the concepts which are general for the foreign trade turnover in the energy area and relevant to the development of civil law as a branch of science and law. **Methods:** the methodological framework for this study is a set of scientific methods, among which the methods of systematicity, analysis and the comparative law method are of particular importance. **Results:** the article identifies the concepts which are significant for the legal regulation of the foreign trade turnover in the energy area and important for the development of civil law as a branch of science and law: “foreign trade activity in the energy area” and “foreign trade turnover of energy resources”. **Conclusions:** the formed definitions will promote the developing of civil theoretical knowledge, the eliminating of possible difficulties in forming the uniform law enforcement practice which are related to the lack of the legislative consolidation of these concepts which are key for the legal regulation of the area of economic management under study and facilitate resolving the uncertainty of the doctrinal approaches to this issue.

Key words: private international law, international economic activity, foreign trade, energy resources, energy, turnover of energy resources, foreign trade activity in the energy sector, foreign trade turnover of energy resources.

УДК 341.9:339.56.055

ББК 67.932.11

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОГО ОБОРОТА ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Игорь Павлович Марчуков

Волгоградский государственный университет, г. Волгоград, Российская Федерация;
Волгоградский государственный медицинский университет, г. Волгоград, Российская Федерация

Введение: наличие закрепленного в законодательстве понятийно-категориального аппарата в сфере правового регулирования внешнеторгового оборота энергетических ресурсов будет служить совершенствованию нормативно-правового регулирования общественных отношений в указанной сфере и обеспечению единства правоприменительной практики, а также судебной практики по разрешению споров между субъектами в указанной сфере правоотношений. С учетом данного тезиса и в обоснование его автором в работе поставлена **цель:** определить общие для внешнеторгового оборота в сфере энергетики понятия, имеющие значение для развития гражданского права как отрасли науки и законодательства. **Методы:** методологическую основу данного исследования составляет совокупность методов научного познания, среди которых особое значение имеют метод системности, метод анализа и сравнительно-правовой метод. **Результаты:** в статье определены понятия, значимые для правового регулирования внешнеторгового оборота в сфере энергетики и имеющие значение для развития гражданского права как отрасли науки и законодательства: «внешнеторговая деятельность в сфере энергетики» и «внешнеторговый оборот энергетических ресурсов». **Выводы:** сформулированные определения будут способствовать наращиванию гражданско-правового теоретического знания, устранению возможных трудностей в процессе формирования единообразной правоприменительной практики, связанных с

отсутствием законодательного закрепления данных ключевых для правового регулирования исследуемой области хозяйствования понятий, а также неопределенности доктринальных подходов по этому вопросу.

Ключевые слова: международное частное право, внешнеэкономическая деятельность, внешнеторговая деятельность, энергетические ресурсы, энергия, оборот энергетических ресурсов, внешнеторговая деятельность в сфере энергетики, внешнеторговый оборот энергетических ресурсов.

Введение

В условиях динамичного развития энергетической отрасли России, а также высокого удельного веса российского топливно-энергетического сектора в общем объеме трансграничного оборота энергетических ресурсов, исходя из современных потребностей гражданского оборота, одной из первостепенных задач, стоящих перед Российским государством, является непрерывное развитие и совершенствование нормативно-правового регулирования общественных отношений в сфере энергетики. Решить эту задачу практически невозможно без обращения к юридической науке, изучения основных законодательных и доктринальных подходов к формированию исследуемой области правового регулирования и определению основных для нее понятий.

Общими понятиями правового регулирования внешнеторгового оборота энергетических ресурсов, определение которых необходимо в целях его развития и совершенствования, являются термины «внешнеторговая деятельность в сфере энергетики» и «внешнеторговый оборот энергетических ресурсов».

Наличие широкого массива источников правового регулирования внешнеторгового оборота энергетических ресурсов позволило представителям научной среды прийти к выводу о комплексном характере энергетического законодательства из-за особенностей регулируемых отношений в сфере энергетики.

В последние несколько лет наглядны попытки органов власти, направленные на разработку и принятие специальных нормативных актов в сфере энергетики. Примером может служить проект Федерального закона «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации» [7]. Проект вводит в нормативное поле ряд новых терминов, среди которых: «оборот нефти и нефтепродуктов», «нефтепродукты», «моторное топливо», «роз-

ничная торговля моторным топливом», «оптовая торговля нефтепродуктами».

На момент написания настоящей статьи законопроект еще не был принят, поэтому преждевременно говорить о наличии в законодательстве разработанного понятийно-категориального аппарата, даже применительно к отдельным сферам правового регулирования энергетики.

Однако существует ряд действующих нормативных правовых актов, содержащих некоторые понятия, которые прямо или косвенно относятся к сфере внешнеторгового оборота энергетических ресурсов и могут служить основой для разработки и дальнейшей конкретизации определений основных понятий и категорий, имеющих общее значение для этой области правового регулирования.

Так, в Федеральном законе от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» дано определение внешней торговли товарами, под которой понимается деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью (п. 4 ст. 2).

Электрическая энергия и другие виды энергии в соответствии с п. 26 ст. 2 закона отнесены к товарам, которые являются предметом внешнеторговой деятельности.

Следует согласиться с В.В. Романовой, что объектом внешнеэкономических сделок могут быть энергетические объекты, под которыми понимают объекты, с помощью которых осуществляется добыча, переработка, производство, транспортировка, хранение энергетических ресурсов [9].

Помимо видов энергии, энергетических объектов и носителей энергии предметом внешнеторговой сделки в сфере энергетики [4] могут выступать энергетическое оборудование и энергетические услуги: транзит, строительство, инжиниринговые услуги и т. п. (согласно ОК 013-94. Общероссийский класси-

фикатор основных фондов, утвержденный Постановлением Госстандарта РФ от 26 декабря 1994 г. № 359, к энергетическому оборудованию (силовым машинам и оборудованию) относятся машины-генераторы, производящие тепловую и электрическую энергию, и машины-двигатели, превращающие энергию любого вида (энергию воды, ветра, тепловую, электрическую и т. д.) в механическую.

Исходя из вышесказанного особый интерес представляют такие понятия, как внешнеторговая деятельность в сфере энергетики и внешнеторговый оборот энергетических ресурсов.

Законодатель не дает определения данным понятиям. Косвенно в российском праве упоминается лишь такая категория, как «участник внешнеэкономической деятельности, осуществляющий вывоз нефти сырой из Российской Федерации за пределы таможенной территории Таможенного союза трубопроводным транспортом». При этом как российский, так и зарубежный законодатель определяют понятия «энергетические ресурсы» (ст. 2 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Приложение ЕМ к Европейской энергетической хартии), «транзит энергетических материалов и продуктов» и «международный транзит» (ст. 7 Европейской энергетической хартии, Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности») и др.

В юридической литературе также отсутствует определение данных понятий.

С целью восполнения указанного пробела предлагаем под внешнеторговой деятельностью в сфере энергетики понимать деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли различными видами энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии), энергетическими объектами, энергетическим оборудованием, энергетическими услугами, а также носителями энергии, энергия которых используется или может быть использована при осуществлении меж-

дународной хозяйственной и иной деятельности на мировом рынке.

Соответственно на основании определения внешней торговли товарами, сформулированного в п. 7 ст. 2 Федерального закона № 164-ФЗ, а также с учетом п. 26 ст. 2 закона можно заключить, что внешнеторговый оборот энергетических ресурсов представляет импорт и (или) экспорт энергетических ресурсов как особого вида товаров, представляющих собой носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении международной хозяйственной и иной деятельности на мировом рынке, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии).

Данные определения соотносятся между собой как целое и его часть. По вопросу о необходимости закрепления этих понятий существуют две противоположные позиции. Согласно первой точке зрения определение используемых в правовых нормах понятий, строго говоря, не является функцией законодателя, так как решению данной задачи призвана служить наука [2]. Иные исследователи отстаивают позицию о необходимости законодательного закрепления терминов с целью единообразного правоприменения [8].

Выводы

Мы придерживаемся второй точки зрения и считаем целесообразным закрепить разработанные понятия в законодательстве. Однако эти определения не могут быть введены в действующий Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» по причине того, что данный нормативный акт направлен на регулирование общих вопросов внешнеторговой деятельности. Нелогичным является также предложение о включении разработанных понятий в специальные законы, регулирующие общественные отношения в конкретных отраслях энергетики (в газовой отрасли, в сфере электроэнергетики, теплоснабжения и т. д.), а также в законопроекты (например, Проект Федерального закона «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации» и др.).

Полагаем, что закрепить данные понятия возможно было бы в комплексном межотраслевом кодифицированном акте, например, в Энергетическом кодексе Российской Федерации, упоминание о котором содержится в работах современных исследователей [1; 3; 5; 6].

Учитывая множество специальных нормативных правовых актов, составляющих энергетическое законодательство, и назревшую проблему обеспечения необходимого уровня его унификации, заслуживающей поддержки следует признать идею создания Энергетического кодекса РФ, призванного обеспечить комплексное правовое регулирование отношений в сфере энергетики и способствующего созданию единой унифицированной системы правового регулирования в этой сфере.

Энергетический кодекс Российской Федерации имеет существенное значение для дальнейшего формирования и совершенствования имеющего уникальные особенности, обусловленные предметом правового регулирования, нормативно-правового массива, служащего основой для правового обеспечения отношений в сфере организации и функционирования сферы энергетики, в том числе и на международной арене.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Быков, А. Г. О проекте Энергетического кодекса Российской Федерации / А. Г. Быков // Энергетическое право. – 2013. – № 2. – С. 6–8.
2. Виниченко, Ю. В. О понятии «гражданский оборот» (постановка проблемы) / Ю. В. Виниченко // Сибирский юридический вестник. – 2013. – № 3. – С. 29–35.
3. Занковский, С. С. Энергетическое законодательство в общей системе предпринимательско-правовых норм / С. С. Занковский // Журнал российского права. – 2016. – № 8 (236). – С. 141–145.
4. Иншакова, А. О. Внешнеэкономические сделки в обновленном гражданском законодательстве РФ: квалификация, форма, применимое право / А. О. Иншакова // Юрист. – 2015. – № 13. – С. 11–16.
5. Кононов, П. И. О систематизации российского административного права и законодательства / П. И. Кононов // Административное право и процесс. – 2014. – № 6. – С. 6–11.
6. Ляхно, П. Г. Энергетический кодекс Российской Федерации – основополагающий юридический документ, регулирующий отношения в ТЭК

/ П. Г. Ляхно, В. Ф. Яковлев // Бизнес, менеджмент и право. – 2006. – № 3 (12). – С. 334–337.

7. Проект Федерального закона «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации», пояснительная записка к нему и проект постановления об утверждении стандартов раскрытия информации // Федеральная антимонопольная служба России. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=606>. – Загл. с экрана.

8. Цветков, С. Б. О сущности и понятии гражданского оборота / С. Б. Цветков // Свобода. Право. Рынок: материалы Всерос. науч. конф. «40 лет Волгоградской цивилистики», 21–22 мая 2007 г., Волгоград. – Волгоград: Изд-во ВА МВД России, 2007. – С. 147–154.

9. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть / под ред. В. В. Романовой. – М.: Юрист, 2014. – 656 с.

REFERENCES

1. Bykov A.G. O proekte Energeticheskogo kodeksa Rossiyskoy Federatsii [On the Draft Energy Code of the Russian Federation]. *Energeticheskoe pravo*, 2013, no. 2, pp. 6-8.
2. Vinichenko Yu.V. O ponyatii «grazhdanskiy oborot» (postanovka problemy) [On the Concept of “Civil Turnover” (Statement of the Problem)]. *Sibirskiy yuridicheskiy vestnik*, 2013, no. 3, pp. 29-35.
3. Zankovsky S.S. Energeticheskoe zakonodatelstvo v obshchey sisteme predprinimatelsko-pravovykh norm [Energy Legislation in the General System of Business and Legal Norms]. *Zhurnal rossiyskogo prava*, 2016, no. 8 (236), pp. 141-145.
4. Inshakova A.O. Vneshneekonomicheskie sdelki v obnovlennom grazhdanskom zakonodatelstve RF: kvalifikatsiya, forma, primenimoe pravo [Foreign Economic Transactions in the Updated Civil Legislation of the Russian Federation: Qualification, Form, Applicable Law]. *Yurist*, 2015, no. 13, pp. 11-16.
5. Kononov P.I. O sistematizatsii rossiyskogo administrativnogo prava i zakonodatelstva [On the Systematization of Russian Administrative Law and Legislation]. *Administrativnoe pravo i protsess*, 2014, no. 6, pp. 6-11.
6. Lakhno P.G., Yakovlev V.F. Energeticheskii kodeks Rossiyskoy Federatsii – osnovopolagayushchiy yuridicheskiy dokument, reguliruyushchiy otnosheniya v TEK [The Energy Code of the Russian Federation is the Fundamental Legal Document Regulating Relations in the Fuel and Energy Complex]. *Biznes, menedzhment i pravo*, 2006, no. 3 (12), pp. 334-337.
7. Proekt Federalnogo zakona «Ob osobennostyakh oborota nefi i nefteproduktov v

Rossiyskoy Federatsii», pojasnitelnaya zapiska k nemu i proekt postanovleniya ob utverzhdenii standartov raskrytiya informatsii [Draft Federal Law “On the Features of Oil and Petroleum Products Turnover in the Russian Federation”, an Explanatory Note to It and a Draft Resolution on the Approval of Disclosure Standards]. *Federalnaya antimonopolnaya sluzhba Rossii* [Federal Antimonopoly Service of Russia]. URL: <http://fas.gov.ru/documents/documentdetails.html?id=606>.

8. Tsvetkov S.B. O sushchnosti i ponyatii grazhdanskogo oborota [On the Essence and Concept

of Civil Turnover]. *Svoboda. Pravo. Rynok: materialy Vseros. nauch. konf. «40 let Volgogradskoy tsivilistike», 21–22 maya 2007 g., Volgograd* [Freedom. Law. Market: Materials of the All-Russian Scientific Conference “40 Years of Volgograd Civilization”, May 21–22, 2007, Volgograd]. Volgograd, Izd-vo VA MVD Rossii, 2007, pp. 147–154.

9. Romanova V.V., ed. *Energeticheskoe pravo. Obshchaya chast. Osobennaya chast* [Energy Law. General Part. Special Part]. Moscow, Yurist Publ., 2014. 656 p.

Information about the Author

Igor P. Marchukov, Department of Civil and International Private Law, Volgograd State University, the Base Department of the Southern Scientific Center of the Russian Academy of Sciences, Prosp. Universitetsky, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation; Head of the Regulatory Affairs Department, Volgograd State Medical University, Pavshikh Bortsov Sq., 1, 400131 Volgograd, Russian Federation, gimchp@volsu.ru.

Информация об авторе

Игорь Павлович Марчуков, кафедра гражданского и международного частного права, Волгоградский государственный университет, базовая кафедра ЮНЦ РАН, просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация; начальник отдела правового обеспечения, Волгоградский государственный медицинский университет, пл. Павших Борцов, 1, 400131 г. Волгоград, Российская Федерация, gimchp@volsu.ru.