



УДК 343.2
ББК 67.408.0

ПРИНЦИПЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ И ЕЕ СООТНОШЕНИЕ С УГОЛОВНЫМ ПРАВОМ

Ольга Алексеевна Яковлева

Кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права,
Волгоградский государственный университет
olgayakovlev@mail.ru, up@volsu.ru
просп. Университетский, 100, 400062 г. Волгоград, Российская Федерация

Аннотация. Понимание уголовно-правовой политики тесно связано с определением формирующих ее принципов и соотношением с наукой уголовного права. Автор делает вывод о том, что уголовно-правовая политика показывает отношение государства к преступности; какими методами и средствами с ней необходимо бороться; каким должно быть наказание за совершаемые преступные деяния; какие гарантии могут быть предоставлены гражданам от необоснованного обвинения и осуждения.

Ключевые слова: политика, уголовно-правовая политика, наука уголовного права, принципы, принципы уголовно-правовой политики.

Понимание уголовно-правовой политики тесно связано с определением формирующих ее принципов, поскольку именно они раскрывают ее содержание и находят отражение в законе как необходимом средстве практической реализации политических и практических установок [5, с. 53]. Также, определяя содержательную сторону уголовно-правовой политики, нельзя обойти вопрос, касающийся ее соотношения с наукой уголовного права. Так, М.П. Чубинский считал, что уголовно-правовая политика является составным элементом науки уголовного права, объясняя это тем, что, имея определенную правовую материю, мы добиваемся более плодотворных результатов и задаемся вопросом, что для этого надо сделать, то есть от изучения существующего (чем мы переходим к обрисовке того, что было бы желательно и каким путем достигнуть желательного, улучшить существующее – эту задачу выполняет уголовно-правовая политика) [24, с. 5].

Современные авторы признают данные суждения небесспорными. Так, Н.А. Лопашенко считает, что уголовно-правовая политика

первична по отношению к уголовному праву. Она определяет задачи, стоящие перед ним, и большей частью – через уголовное законодательство – воплощается в нем. В то же время уголовное право в некоторой степени самостоятельно от уголовно-правовой политики. Оно, как и право вообще, довольно консервативно. Являясь надстроечной категорией, уголовное право не всегда соответствует быстро меняющимся условиям общественной жизни. Уголовно-правовая политика мобильнее, быстрее реагирует на новое, и это отчетливо видно в период происходящих в стране реформ [15, с. 36]. Подобной точки зрения придерживается А.И. Александров [1, с. 64–65].

Думается, следует согласиться с данными суждениями, поскольку в большинстве случаев уголовная политика рассматривается как направление политики, в рамках которого формируются исходные требования борьбы с преступностью посредством разработки и осуществления широкого круга предупредительных мер, создания и применения правовых норм материального, процессуального и исполнительного уголовного права, уста-

навливающих криминализацию и пенализацию, а когда нужно – декриминализацию деяний, а также посредством определения круга допустимых в борьбе с преступностью мер государственного принуждения [9, с. 4]. Соответственно уголовная политика может осуществляться исключительно специальными мерами с использованием уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного права, а также криминологии (см.: [2, с. 25; 4, с. 15; 8, с. 6; 10, с. 31; 11, с. 5; 17, с. 12; 20, с. 10]).

Уголовно-правовая политика показывает отношение государства к преступности: то, что власть считает преступным, какими методами и средствами она готова с этим бороться, какие гарантии могут быть предоставлены гражданам от необоснованного обвинения и осуждения, каким властью видится наказание за преступление. Прежде всего государство должно определить, какие деяния признаются преступлением. Эту задачу следует решить уголовно-правовыми средствами: уголовно-правовой наукой, уголовным законодательством. Уголовно-правовая наука обобщает имеющийся опыт, анализирует его, уголовное законодательство выступает в качестве синтеза обобщенного материала.

Политика, для того чтобы оправдать свое предназначение, должна быть принципиальной, иметь систему руководящих идей, начал – систему определенных принципов. Понять уголовно-правовую политику без знания формирующих ее принципов невозможно: принципы в концентрированном виде выражают саму политику.

Позиции относительно принципов уголовно-правовой политики в науке различны. В этой связи С.А. Борсученко отмечает, что «задачи уголовно-правовой политики должны решаться на основе ее принципов, исходных нормативно руководящих начал, идей, которые в рамках отрасли уголовного права обладают стабильностью, универсальностью, императивностью и системностью» [5, с. 54]. Систему принципов уголовно-правовой политики, как и уголовного законодательства, составляют принципы законности, равенства граждан перед законом, вины, гуманизма [5, с. 55].

Б.Т. Разгильдиев при определении уголовно-правовой политики подчеркивает, что она осуществляется «в рамках уголовно-пра-

вовых принципов» [18, с. 138]. В.Н. Кудрявцев и В.В. Лунев указали на то, что когда в Уголовном кодексе были закреплены принципы уголовного права, в них нашли отражения и принципы уголовной политики Российской Федерации [13, с. 20].

К системе принципов уголовно-правовой политики принято относить законность, гуманизм, предупреждение преступности, научный подход к выработке политики, связь с практикой, предупреждение преступности, неотвратимость ответственности, дифференцированный подход к различным категориям преступников, применение альтернативных лишения свободы мер воздействия, привлечение общественности к борьбе с преступностью [6, с. 74; 21, с. 26–28]. Выделяются и такие принципы уголовно-правовой политики, как согласование уголовно-правовых мер борьбы с преступностью с более широкими социальными программами, предельно возможная гуманизация употребляемых государством карательных средств, постоянная и своевременная коррекция запретов; профилактика преступности; максимально возможная дифференциация ответственности и индивидуализация наказания [12, с. 268].

С позиции Н.А. Лопашенко к принципам уголовно-правовой политики следует относить: 1) социальную обусловленность, 2) научную обоснованность, 3) устойчивость и предсказуемость, 4) легитимность, демократическую сущность, 5) гуманность и нравственность, 6) справедливость, 7) гласность, 8) сочетание интересов личности и государства, 9) приоритетность прав человека, 10) соответствие международным стандартам, 11) экономию репрессий, 12) неотвратимость ответственности [14, с. 275; 15, с. 39–41].

По мнению отдельных специалистов, принципы уголовного права и принципы уголовного законодательства соотносятся как «содержание» и «форма» [23, с. 2]. То есть они представляют собой единое целое, а их раздельное рассмотрение допустимо лишь в порядке научной абстракции, для удобства исследования отдельных проблем, например, законодательной регламентации.

Е.В. Епифанова полагает, что «принципы уголовно-правовой политики не могут идти вразрез с принципами, сформулированными в

общей теории права и государства, а также с принципами, разработанными наукой уголовного права и нашедшими отражение в УК РФ, в Конституции РФ, с принципами, закрепленными в основных положениях международных правовых актов в сфере уголовного права, ратифицированных Россией» [7].

Поэтому, полагает ученый, принципы уголовно-правовой политики являются ведущими и определяющими по отношению к принципам, закрепленным в уголовном законодательстве [7, с. 48].

Некоторые исследователи указывают на то, что принципы уголовного законодательства и принципы уголовно-правовой политики являются разнопорядковыми категориями, так как первые из них представляют собой основные положения уголовного законодательства, то есть системы уголовно-правовых норм, а вторые – основные положения конкретной деятельности [22, с. 135].

А.И. Коробеев отметил, что «по способу выражения, характеру и содержанию принципы уголовно-правовой политики качественно отличаются от принципов уголовного права» [19, с. 70].

В.В. Мальцев считает, что «принципы уголовно-правовой политики и уголовного права по содержанию очень близки друг к другу, но различия между ними все же имеются. Принципы уголовного права первичны. Принципам же уголовно-правовой политики принадлежит подчиненная, служебная роль, которая заключается в том, чтобы точнее и полнее отразить содержание принципов уголовного права в уголовном законодательстве» [16, с. 84].

С.А. Борсученко рассматривает принципы уголовно-правовой политики и принципы уголовного закона как требования нравственного, идеологического и политического характера, обусловленные потребностями и закономерностями общественного развития, направленные на выполнение задач уголовного законодательства, обязательные как для законодательных, так и для правоприменительных органов и выполняющие функцию непосредственного и опосредованного регулирования общественных отношений [5, с. 55].

Как видим, одни авторы определяют более узкий спектр принципов уголовно-правовой политики, другие – более развернутый. Но

так или иначе во всех суждениях содержатся точки соприкосновения, позволяющие вывести «единую формулу принципов уголовно-правовой политики». Данная «формула», на наш взгляд, должна базироваться на видовых категориях принципов права: общих, межотраслевых и отраслевых принципах [3, с. 51]. Исходя из данной классификации и учитывая позиции авторов, полагаем, что система принципов уголовно-правовой политики включает в себя следующие принципы: законность, справедливость, гуманизм, гласность, научную обоснованность, социальную обусловленность, соответствие международным стандартам, неотвратимость ответственности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Александров, А. И. Уголовная политика и уголовный процесс в российской государственности / А. И. Александров. – СПб. : СПбГУ, 2003. – 562 с.
2. Беляев, Н. А. Уголовно-правовая политика и пути ее реализации / Н. А. Беляев. – Л. : Изд-во Ленингр. ун-та, 1986. – 176 с.
3. Большой юридический словарь / под ред. А. В. Малько. – М. : Проспект, 2011. – 704 с.
4. Бородин, С. В. Борьба с преступностью: теоретическая модель комплексной программы / С. В. Бородин. – М. : Наука, 1990. – 272 с.
5. Борсученко, С. А. Принципы уголовно-правовой политики / С. А. Борсученко // Вестник российской правовой академии. – 2009. – № 1. – С. 51–55.
6. Головкин, Л. В. Принципы неотвратимости ответственности и публичности в современном российском праве и процессе / Л. В. Головкин // Государство и право. – 1999. – № 3. – С. 72–76.
7. Епифанова, Е. В. Концепция уголовно-правовой политики / Е. В. Епифанова // Право и политика. – 2007. – № 10. – С. 46–50.
8. Жалинский, А. Э. Содержание уголовной политики / А. Э. Жалинский // Направления уголовной политики в борьбе с преступностью : межвуз. сб. науч. тр. – Свердловск : Изд-во Свердл. юрид. ин-та, 1986. – С. 12–19.
9. Загородников, Н. И. Направления изучения советского уголовного права / Н. И. Загородников, Н. А. Стручков // Советское государство и право. – 1981. – № 7. – С. 2–6.
10. Загородников, Н. И. Советская уголовная политика и деятельность органов внутренних дел / Н. И. Загородников. – М. : Изд-во Моск. высш. шк. милиции МВД СССР, 1979. – 98 с.

REFERENCES

11. Исмаилов, И. А. Преступность и уголовная политика (актуальные проблемы организации борьбы с преступностью) / И. А. Исмаилов. – Баку : Азерб. гос. изд-во, 1990. – 306 с.

12. Коробеев, А. И. Принципы российской уголовно-правовой политики как отражение конституционных основ уголовного права / А. И. Коробеев // Конституционные основы уголовного права : материалы I Всерос. конгр. по уголовному праву, посвящ. 10-летию Уголовного кодекса Рос. Федерации. – М. : Велби, 2006. – 344 с.

13. Курс российского уголовного права. Общая часть / под ред. В. Н. Кудрявцева, А. В. Наумова. – М. : Спарк, 2001. – 767 с.

14. Лопашенко, Н. А. Основы уголовно-правового воздействия: уголовное право, уголовный закон, уголовно-правовая политика / Н. А. Лопашенко. – СПб. : Юрид. центр Пресс, 2004. – 234 с.

15. Лопашенко, Н. А. Уголовная политика / Н. А. Лопашенко. – М. : Волтерс Клувер, 2009. – 608 с.

16. Мальцев, В. В. Принципы уголовного законодательства и общественно опасное поведение / В. В. Мальцев // Государство и право. – 1997. – № 2. – С. 83–87.

17. Панченко, П. Н. Советская уголовная политика. Общетеоретическая концепция борьбы с преступностью: ее становление и предмет / П. Н. Панченко. – Томск : Изд-во Том. ун-та, 1988. – 198 с.

18. Разгильдиев, Б. Т. Уголовно-правовая политика: понятие и содержание / Б. Т. Разгильдиев // Правовая политика и правовая жизнь. – 2000. – № 11. – С. 136–139.

19. Российское уголовное право. В 5 т. Т. 1. Преступление / под ред. А. И. Коробеева. – СПб. : Юрид. центр Пресс, 2006. – 190 с.

20. Стручков, Н. А. Исправительно-трудовая политика и ее роль в борьбе с преступностью / Н. А. Стручков. – Саратов : Изд-во Саратов. ун-та, 1970. – 271 с.

21. Уголовное право России. Общая часть / под ред. И. Е. Звечаровского. – М. : Юристъ, 2004. – 612 с.

22. Филимонов, В. Д. Принципы Уголовного кодекса РФ: достижения и недостатки их юридического выражения / В. Д. Филимонов // Пять лет действия УК: итоги и перспективы : материалы II Междунар. науч.-практ. конф. – М. : ЛексЭст, 2003. – С. 133–136.

23. Чередниченко, Е. Е. Принципы уголовного законодательства: понятие, система, проблемы законодательной регламентации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Чередниченко Екатерина Евгеньевна. – Саратов, 2006. – 21 с.

24. Чубинский, М. П. Очерки уголовной политики: понятие, история и основные проблемы уголовной политики как составного элемента науки уголовного права / М. П. Чубинский. – М. : ИНФРА-М, 2008. – 435 с.

1. Aleksandrov A.I. *Ugolovnaya politika i ugolovnyy protsess v rossiyskoy gosudarstvennosti* [Criminal Policy and Criminal Procedure in the Russian Statehood]. Saint Petersburg, SPbGU Publ., 2003. 562 p.

2. Belyaev N.A. *Ugolovno-pravovaya politika i puti ee realizatsii* [Penal Policy and the Ways of Its Realization]. Leningrad, Izd-vo Leningr. un-ta, 1986. 176 p.

3. Malko A.V., ed. *Bolshoy yuridicheskiy slovar* [Big Law Dictionary]. Moscow, Prospekt Publ., 2011. 704 p.

4. Borodin S.V. *Borba s prestupnostyu: teoreticheskaya model kompleksnoy programmy* [Fighting Crime: a Theoretical Model of an Integrated Program]. Moscow, NaukaPubl., 1990. 272 p.

5. Borsuchenko S.A. *Printsipy ugolovno-pravovoy politiki* [The Principles of Penal Policy]. *Vestnik rossiyskoy pravovoy akademii*, 2009, no. 1, pp. 51-55.

6. Golovko L.V. *Printsipy neotvratimosti otvetstvennosti i publichnosti v sovremennom rossiyskom prave i protsesse* [The Principles of Inevitability of Liability and Publicity in the Modern Russian Law and Procedure]. *Gosudarstvo i pravo*, 1999, no. 3, pp. 72-76.

7. Epifanova E.V. *Kontseptsiya ugolovno-pravovoy politiki* [The Concept of Penal Policy]. *Pravo i politika*, 2007, no. 10, pp. 46-50.

8. Zhalinskiy A.E. *Soderzhanie ugolovnoy politiki* [The Content of the Criminal Policy]. *Napravleniya ugolovnoy politiki v borbe s prestupnostyu* [Directions of Criminal Policy in the Fight Against Crime]. Sverdlovsk, Izd-vo Sverdl. yurid. un-ta, 1986, pp. 12-19.

9. Zagorodnikov N.I., Struchkov N.A. *Napravleniya izucheniya sovetskogo ugolovnoy prava* [Areas of Study of the Soviet Penal Law]. *Sovetskoe gosudarstvo i pravo*, 1981, no. 7, pp. 2-6.

10. Zagorodnikov N.I. *Sovetskaya ugolovnaya politika i deyatelnost organov vnutrennikh del* [Soviet Penal Policy and the Activity of Internal Affairs Bodies]. Moscow, Izd-vo Moskovskoy vysshey shkoly militsii MVD SSSR, 1979. 98 p.

11. Ismailov I.A. *Prestupnost i ugolovnaya politika (aktualnye problemy organizatsii borby s prestupnostyu)* [Crime and Criminal Policy (Current Problems of the Crime Prevention)]. Baku, Azerb. gos. izd-vo, 1990. 306 p.

12. Korobeev A.I. *Printsipy rossiyskoy ugolovno-pravovoy politiki kak otrazhenie konstitutsionnykh osnov ugolovnoy prava* [The Principles of the Russian Penal Policy as a Reflection of the Constitutional Foundations of the Criminal Law]. *Konstitutsionnye osnovy ugolovnoy prava*:

materialy I Vserossiyskogo kongressa po ugovolnomu pravu, posvyashchennogo 10-letiyu Ugolovnogo kodeksa Rossiyskoy Federatsii [The Constitutional Foundations of the Criminal Law: Proceedings of the 1st All-Russian Congress on Criminal Law Dedicated to the 10th Anniversary of the Criminal Code of the Russian Federation]. Moscow, Velbi Publ., 2006. 344 p.

13. Kudryavtsev V.N., Naumova A.V., eds. *Kurs rossiyskogo ugovolnogo prava. Obshchaya chast* [The Course of Russian Criminal Law. General Part]. Moscow, Spark Publ., 2001. 767 p.

14. Lopashenko N.A. *Osnovy ugovolno-pravovogo vozdeystviya: ugovolnoe pravo, ugovolnyy zakon, ugovolno-pravovaya politika* [Fundamentals of Penal Law: Criminal Law, Criminal Statute, and Criminal Policy]. Saint Petersburg, Yuridicheskiy tsentr Press Publ., 2004. 234 p.

15. Lopashenko N.A. *Ugolovnaya politika* [Criminal Policy]. Moscow, Volters Kluver Publ., 2009. 608 p.

16. Maltsev V.V. Printsipy ugovolnogo zakonodatelstva i obshchestvenno opasnoe povedenie [The Principles of Criminal Legislation and Socially Dangerous Behavior]. *Gosudarstvo i pravo*, 1997, no. 2, pp. 83-87.

17. Panchenko P.N. *Sovetskaya ugovalnaya politika. Obshcheteoreticheskaya kontseptsiya borby s prestupnostyu: ee stanovlenie i predmet* [Soviet Penal Policy. General Theoretical Concept of Crime Prevention: Its Formation and the Subject]. Tomsk, Izd-vo Tom. un-ta, 1988. 198 p.

18. Razgildiev B.T. Ugolovno-pravovaya politika: ponyatie i sodержание [Penal Policy: the Concept and Content]. *Pravovaya politika i pravovaya zhizn*, 2000, no. 11, pp. 136-139.

19. Korobeev A.I., ed. *Rossiyskoe ugovolnoe pravo. V 5 t. T. 1. Prestuplenie* [Russian Criminal Law. In 5 vol. Vol. 1. Crime]. Saint Petersburg, Yuridicheskiy tsentr Press Publ., 2006. 190 p.

20. Struchkov N.A. *Ispravitelno-trudovaya politika i ee rol v borbe s prestupnostyu* [Corrective Labor Policy and Its Role in Crime Prevention]. Saratov, Izd-vo Sarat. un-ta, 1970. 271 p.

21. Zvecharovskiy I.E., ed. *Ugolovnoe pravo Rossii. Obshchaya chast* [Criminal Law in Russia. General Part]. Moscow, Yurist Publ., 2004. 612 p.

22. Filimonov V.D. Printsipy Ugolovnogo kodeksa RF: dostizheniya i nedostatki ikh yuridicheskogo vyrazheniya [The Principles of the Criminal Code of the Russian Federation: the Achievements and Shortcomings of the Legal Expression]. *Pyat let deystviya UK: itogi i perspektivy: materialy II Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii* [Five Years of the Criminal Code: Results and Prospects. Proceedings of the 2nd International Scientific and Practical Conference]. Moscow, LeksEst Publ., 2003, pp. 133-136.

23. Cherednichenko E.E. *Printsipy ugovolnogo zakonodatelstva: ponyatie, sistema, problemy zakonodatelnoy reglamentatsii: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk* [The Principles of Criminal Law: the Concept, the System, the Problem of Legislative Regulation. Cand. jurid. sci. abs. diss.]. Saratov, 2006. 21 p.

24. Chubinskiy M.P. *Ocherki ugovolnoy politiki: ponyatie, istoriya i osnovnye problemy ugovolnoy politiki kak sostavnogo elementa nauki ugovolnogo prava* [Sketches of the Criminal Policy: the Concept, the History and the Main Problems of the Criminal Policy as an Integral Part of Science of Criminal Law]. Moscow, INFRA-M Publ., 2008. 435 p.

THE PRINCIPLES OF CRIMINAL LEGAL POLICY AND ITS CORRELATION WITH THE CRIMINAL LAW

Olga Alekseevna Yakovleva

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor,
Department of Criminal Law,
Volgograd State University
olgayakovlev@mail.ru, up@volsu.ru
Prosp. Universitetskiy, 100, 400062 Volgograd, Russian Federation

Abstract. Understanding the criminal law policy is closely linked to the definition of the principles and form of its relation with the science of criminal law. The test questions are debatable. Some legal scholars define the penal policy as one of the constituent elements of criminal law science, others point out that criminal policy is primary in relation to the criminal jurisprudence, as it identifies the challenges facing the latter. Taking into account the full range of views, it can be concluded that the criminal policy shows the government's attitude to the crime; what methods

and means are necessary; what punishment is appropriate for criminal acts committed; what guarantees can be given to citizens from unwarranted prosecution and conviction.

The policies, in order to justify their purpose, must be fundamental and they must have a set of guiding ideas to launch the system-defined principles. Understanding the penal policy without the knowledge of its principles form the impossible principles in concentrated form which express the very policy.

The points of view concerning the principles of penal policy in the science of criminal law are different. Some authors define a narrower range of considered principles, others – a more detailed one. But anyway, all opinions have common ground which allows us to derive a “single formula” for principles. This “formula” is based on the principles of the right species categories: common, cross-sectoral and sectoral principles.

Key words: policy, criminal legal policy, science of criminal law, principles, principles of criminal legal policy.